2026

对外投资合作国别（地区）指南

南 非



商务部国际贸易经济合作研究院
中国驻南非共和国大使馆经济商务处
商务部对外投资和经济合作司

▶ 导言

在你准备赴南非共和国（The Republic of South Africa，以下简称“南非”或“南”）开展投资合作之前，需要了解南非的政治、经济和社会文化环境、当地关于对外经贸合作的法律法规、开展投资合作时应注意的问题，以及如何与当地政府、居民、媒体和执法部门打交道。《对外投资合作国别（地区）指南》系列丛书之《南非》将提供基本的信息，成为你了解南非的向导。



寄语

南非位于非洲最南端、南大西洋与南印度洋交汇处。2023 年 8 月，国家主席习近平在南非媒体发表署名文章，提到：“这里诞生过伟大的政治家曼德拉，拥有非洲最丰富的旅游资源、最长的公路网、最大的证券交易所、最繁忙的机场和港口。古老和现代、自然和人文的完美融合，赋予南非独特的魅力。”在非洲各国中，南非法律制度较为健全，基础设施较为完善，工业化发展水平最高，是非洲最具吸引力的贸易投资和旅游目的地之一。

中国和南非于 1998 年建立外交关系。自建交以来，双边关系全面、快速发展。近年来，在习近平主席和拉马福萨总统的共同引领下，两国“同志加兄弟”的特殊情谊历久弥坚。2024 年 9 月，拉马福萨总统对中国进行国事访问并出席中非合作论坛北京峰会，两国元首共同宣布将双边关系提升为“新时代全方位战略合作伙伴关系”，擘画两国关系发展新蓝图，开启构建高水平中南命运共同体新篇章。期间双方发表联合声明，两国元首共同见证签署北斗卫星导航系统应用、人居建设、双边贸易、农产品市场准入、文化遗产等多个双边合作文件。新形势下，两国关系的全球意义和战略影响持续增强，成为“全球南方”国家团结合作、携手发展的典范，中南各领域务实合作也迎来新机遇。

作为中南关系的“压舱石”和“推进器”，中南经贸合作在全球经济复苏挑战中彰显强大韧性。中国连续 17 年稳居南非第一大贸易伙伴，南非连续 16 年成为中国在非洲最大贸易伙伴。

2025 年，中南贸易额达 536 亿美元，约占中国对非贸易总额的 15.4%。2026 年 1-4 月，双边贸易额达 190.5 亿美元。2026 年 5 月 1 日起，中国对包括南非在内的所有非洲建交国全面实施零关税举措，为两国进一步深化贸易合作打开新空间。货物贸易方面，中国海关总署与南非农业部成功签署《关于南非柑橘输华植物检疫补充要求》，南非柑橘、红酒可分别享受 12%、14%-20% 的关税减免。南非组团参加中国国际进口博览会、中国国际供应链促进博览会，南非坚果、红酒、如意博士茶等在中国市场竞争力不断提升。

南非是中国在非洲最重要的投资目的地之一，也是中资企业非洲区域总部的首选之地。截至 2025 年底，中国对南非直接投资存量 82.68 亿美元，涵盖电力能源、基础设施、矿业、通信、制造业、金融、交通物流等领域。随着共建“一带一路”深入推进，两国大项目合作日益成熟，

以中钢萨曼可铬业、海信南非家电产业园、一汽南非工厂等为代表的中资企业在当地创造大量就业和税收，为中南投资合作持续注入新动力。

中南两国产业链、供应链高度互补。2026 年 2 月，双方成功召开中南经贸联委会第九次会议并签署《共同发展经济伙伴关系框架协定》，双边经贸合作基础更加稳固、潜力持续释放。中国将与南非继续携手共进，坚定支持多边主义，深化各领域务实合作，进一步释放双边经贸合作增长动能。中国驻南非大使馆经济商务处将始终践行“外交为民”宗旨，全力服务中资企业在南发展。诚挚欢迎中国企业来南投资兴业，为推动中南共建“一带一路”实现高质量发展，构建高水平中南命运共同体贡献积极力量。

中国驻南非大使馆经济商务处

2026 年 7 月

▶ 目录

01 国家概况 1

1.1 发展简史 1

1.2 自然环境 1

1.2.1 地理位置 1

1.2.2 自然资源 2

1.2.3 气候条件 2

1.3 人口和行政区划 2

1.3.1 人口分布 2

1.3.2 行政区划 2

1.4 政治环境 3

1.4.1 政治制度 3

1.4.2 主要党派 4

1.4.3 政府机构 6

1.5 社会文化 7

1.5.1 民族 7

1.5.2 语言 7

1.5.3 宗教和习俗 7

1.5.4 科教和医疗 7

1.5.5 工会和其他非政府组织 8

1.5.6 主要媒体 9

1.5.7 社会治安 10

1.5.8 节假日 10

02 经济概况 11

2.1 宏观经济 11

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均 GDP 11

2.1.2 GDP 产业结构 11
2.1.3 GDP 需求结构 11
2.1.4 国家预算收支、赤字 12
2.1.5 通货膨胀率 12
2.1.6 失业率 12
2.1.7 消费和零售 12
2.1.8 债务规模与结构 12
2.1.9 黄金和外汇储备 12
2.1.10 主权信用评级 13
2.2 重点 / 特色产业 13
2.3 基础设施 15
2.3.1 公路 15
2.3.2 铁路 15
2.3.3 空运 15
2.3.4 水运 15
2.3.5 通信 16
2.3.6 电力 17
2.4 物价水平 17
2.5 发展规划 19
2.5.1 中长期经济发展规划 19
2.5.2 基础设施发展规划 20
2.5.3 重点产业发展规划 21
2.5.4 “前进行动”改革计划 21
03 经贸合作 22
3.1 经贸协定 22
3.1.1 参加双边、多边和区域经济合作情况 22
3.1.2 与其他国家签署自由贸易协定（FTA）的情况 23
3.1.3 双多边税收协定 23

3.1.4 南非参与标准化国际合作情况 23
3.2 对外贸易 24
3.2.1 货物贸易 24
3.2.2 服务贸易 26
3.3 吸收外资 26
3.4 外国援助 27
3.5 中南经贸 27
3.5.1 双边协定 27
3.5.2 双边贸易 29
3.5.3 中国对南非投资 29
3.5.4 承包工程和劳务合作 30
3.5.5 境外园区 30
04 投资环境 31
4.1 投资吸引力 31
4.2 金融环境 32
4.2.1 当地货币 32
4.2.2 外汇管理 32
4.2.3 银行和保险公司 33
4.2.4 融资渠道 34
4.2.5 信用卡使用 35
4.3 证券市场 35
4.4 要素成本 35
4.4.1 水、电、气、油价格 35
4.4.2 劳动力工薪及供需 37
4.4.3 土地及房屋价格 38
4.4.4 建筑成本 38
05 法规政策 40
5.1 贸易法规和政策 40

5.1.1 主管部门 40
5.1.2 贸易法规 40
5.1.3 贸易管理规定 40
5.1.4 进出口商品检验检疫 41
5.1.5 海关管理 42
5.2 外国投资法规 42
5.2.1 投资主管部门 42
5.2.2 外资法规 43
5.2.3 外资优惠政策 44
5.2.4 投资行业的规定 46
5.2.5 投资方式的规定 47
5.2.6 基础设施 PPP 模式的规定 48
5.3 企业税收 49
5.3.1 税收体系和制度 49
5.3.2 主要税赋和税率 49
5.4 特殊经济区域规定 52
5.4.1 经济特区法规 52
5.4.2 经济特区介绍 54
5.5 劳动就业法规 55
5.5.1 劳工（动）法核心内容 55
5.5.2 外国人在当地工作的规定 57
5.6 外国企业在南非获得土地的规定 58
5.7 外资公司参与当地证券交易的规定 61
5.8 环境保护法规 61
5.8.1 环保管理部门 61
5.8.2 主要环保法律法规 62
5.8.3 环保法律法规基本要点 62
5.8.4 环境影响评估法规 62

5.9 反对商业贿赂规定 63
5.10 外国企业承包当地工程的规定 64
5.10.1 许可制度 64
5.10.2 禁止领域 64
5.10.3 招标方式 64
5.11 保护知识产权的规定 65
5.11.1 知识产权保护的法律法规 65
5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定 66
5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律 66
06 能源矿产资源领域国际合作 68
6.1 能源矿产资源概述 68
6.2 产业发展情况 69
6.3 发展规划 69
6.4 相关政策和法律法规 70
07 数字经济发展情况及相关规定 72
7.1 数字基础设施情况 72
7.2 数字经济发展情况 72
7.3 数字经济发展规划 73
7.4 数字经济相关政策和法规 74
7.5 中国与南非开展数字经济投资合作情况 74
08 绿色经济发展情况及相关规定 75
8.1 绿色经济发展情况 75
8.2 绿色经济发展规划 78
8.3 与发展绿色经济相关的政策法规 79
8.4 中国与南非开展绿色投资合作情况 80
09 中资企业在南非开展投资合作应注意的问题 81
9.1 主要风险 81
9.2 防范风险措施 82
后记 86

01 国家概况

1.1 发展简史

南非最早的土著居民是桑人、科伊人及后来南迁的班图人。17 世纪后，荷兰人、英国人相继入侵并不断将殖民地向内地推进。19 世纪中叶，白人统治者建立起四个政治实体：两个英国殖民地，即开普、纳塔尔殖民地；两个布尔人共和国，即德兰士瓦共和国和奥兰治自由邦。1899-1902 年，英布战争以英国人艰难取胜告终。1910 年，四个政治实体合并为“南非联邦”，成为英国自治领。此后，当局长期在境内以立法和行政手段推行种族歧视和种族隔离政策。1948 年，国民党执政后，全面推行种族隔离制度，镇压南非人民的反抗斗争，遭到国际社会的谴责和制裁。1961 年，南非退出英联邦（1994 年重新加入），成立南非共和国。1989 年，德克勒克出任国民党领袖和总统后，推行政治改革，取消对黑人解放组织的禁令并释放非洲人国民大会（简称“非国大”）主席纳尔逊·曼德拉（Nelson Mandela）等黑人领袖。1991 年，非国大、南非政府、国民党等 19 方就政治解决南非问题举行多党谈判，并于 1993 年就政治过渡安排达成协议。1994 年 4-5 月，南非举行首次不分种族大选，以非国大为首的非国大、南非共产党、南非工会大会三方联盟以 62.65% 的多数获胜，曼德拉出任总统，为南非首任黑人总统，非国大、国民党、因卡塔自由党组成民族团结政府。

南非是联合国、国际货币基金组织、世界银行、世界贸易组织、非洲联盟、二十国集团、金砖国家、中非合作论坛、非洲开发银行、非洲经济共同体等国际组织或多边机制成员国。

1.2 自然环境

1.2.1 地理位置

南非位于非洲大陆最南端，位于南纬 22°至 35°、东经 17°至 33°之间，国土总面积 121.9 万平方公里。南非北邻纳米比亚、博茨瓦纳、津巴布韦、莫桑比克和斯威士兰，另有莱索托为南非领土所包围，位于开普敦东南 1920 公里大西洋上的爱德华王子岛及马里昂岛亦为南非领土。南非东、南、西三面濒临印度洋和大西洋，扼两大洋交通要冲，地理位置十分重要，海岸线长达 3000 多公里。

南非行政首都比勒陀利亚属于东 2 区，较北京时间晚 6 小时。南非未实行夏令时。

1.2.2 自然资源

南非矿产资源非常丰富，是世界五大矿产资源国之一，拥有被誉为世界第二富含矿产的地质构造，其矿产素以种类多、储量大、产量高而闻名于世。目前，南非已探明储量并开采的矿物有 50 余种，总价值约 2.5 万亿美元。

1.2.3 气候条件

南非大部分属暖温带气候，年平均气温 10-24°C。主要城市夏季平均气温如下：约翰内斯堡 15-26°C，比勒陀利亚 18-29°C，开普敦 16-26°C。冬季平均气温：约翰内斯堡 4-17°C，比勒陀利亚 5-20°C，开普敦 7-18°C。

1.3 人口和行政区划

1.3.1 人口分布

根据南非统计局估测的 2025 年中期人口数据，南非总人口约 6310 万人。

按区域划分，豪登省占南非人口的最大比重，约 1610 万人；夸祖鲁 - 纳塔尔省是人口第二大省份，约 1220 万人；北开普省是南非人口最少的省份，约 138 万人。

按人种划分，黑人为主要人种，约 5160 万人，占总人口的 82%；白人约 450 万人，有色人种约 530 万人，印度裔或亚裔人口约 160 万人。

按年龄结构划分，约 26.2% 的人口年龄小于 15 岁，10.5% 的人口年龄在 60 岁以上。

1.3.2 行政区划

南非全国分为 9 个省，分别是豪登省、夸祖鲁 - 纳塔尔省、自由州省、林波波省、东开普省、西开普省、姆普马兰加省、西北省和北开普省。南非政府、议会和最高上诉法院分处 3 个城市，故有 3 个首都。南非是世界上唯一拥有 3 个首都的国家。

【行政首都茨瓦内（Tshwane）】

原称比勒陀利亚（Pretoria），中央政府机关所在地，也是外国使团和国际机构所在地。茨瓦内终年阳光充足，是一座花园式城市，市花为蓝花楹（Jacaranda）。茨瓦内是南非黑色冶金工业中心和公路、铁路枢纽，主要生产钢铁、机械、化工、纺织、肥料、纸张、食品等工

业产品，以及金刚石、铂、金、铬、煤等矿产品。南非 53% 的交通工具出口来自茨瓦内。茨瓦内是南非最重要的文化、教育和科研中心，拥有比勒陀利亚大学、南非大学、国家天文台和各种研究机构，拥有各类博物馆 35 个，以及世界级水平的体育场馆和国家歌剧院等。

【立法首都开普敦（Cape Town）】

全国议会所在地，也是西开普省首府。面临大西洋桌湾，背靠桌山，风景优美，为世界著名旅游城市。开普敦有大型纺织、酿酒、烟草、炼油、化工、皮革、造纸、造船等工业。由于地处重要国际航道交汇点，港口优良，这里有南半球最大的干船坞。包括中国在内的 30 多个国家在此设有领事机构。拥有 758 所公立学校和 161 所私人独立学校。中国的杭州市、深圳市、武汉市与开普敦互为友好城市。

【司法首都布隆方丹（Bloemfontein）】

最高司法机构所在地，也是自由州省首府，贸易、交通和通信中心。地处南非心脏地带，为半干旱的高原性气候，有“玫瑰城”之称，是南非重要的会议中心。中国的南京市与布隆方丹互为友好城市。

1.4 政治环境

1.4.1 政治制度

【政体】

南非宪法规定，南非实行行政、立法、司法三权分立的制度，中央、省级和地方政府相互依存，各行其权。

【宪法】

1994 年临时宪法是南非历史上第一部体现种族平等的宪法。1996 年，在临时宪法基础上起草的新宪法被正式批准，并于 1997 年开始分阶段实施。宪法中的人权法案（Bill of Rights）被称为“南非民主的基石”，明确保障公民各项权利。

【国家元首】

总统西里尔·拉马福萨（Cyril Ramaphosa）。2018 年 2 月就任，2019 年 5 月连任，2024 年 6 月再次连任。

【议会】

南非实行两院制，分为国民议会和全国省级事务委员会（简称省务院），任期均为 5 年。

国民议会共设 400 个议席，其中 200 个席位根据全国选举结果分配，另 200 个席位根据省级选举结果分配。本届议会于 2024 年 5 月选举产生，由于非国大未能夺得议会多数席位，遂结束长达 30 年的独立执政，与民主联盟、因卡塔自由党和爱国联盟等组成民族团结政府。本届国民议会中，非国大获 159 席，民主联盟 87 席，民族之矛党 58 席，经济自由斗士 39 席，因卡塔自由党 17 席，爱国联盟 9 席，其余席位由新自由阵线党、南非行动党等政党占有，现任议长托科·迪迪扎（Thoko Didiza）。本届省务院代表中，非国大占 24 席，民主联盟占 12 席，经济自由斗士党占 8 席，民族之矛党占 5 席，新自由阵线占 2 席，因卡塔自由党、爱国联盟和联合民主运动党各占 1 席。

【行政】

南非政府分为中央、省和地方三级。中央政府实行总统内阁制。总统兼任政府首脑，领导内阁工作。内阁由总统、副总统和所有部长组成。省政府由省长和 5-10 名执委会成员组成。地方政府设有市政委员会、市长、行政委员会或市长委员会以及专门委员会。大部分地区还设有议长，负责召集市政委员会会议。大多数地方政府实行市长负责制，市政委员会选举市长并赋予其最高行政权力，市长任命市长委员会行使政府职能。

【司法】

南非司法体系主要由法院、刑事司法和检察机关三大系统组成。此外，还有根据历史和社会现状设立的一些机构。

法院系统包括：宪法法院、最高上诉法院、高等法院、地区法院、地方法院和特别法院。

刑事司法系统包括：警察部、政府司法及宪法发展部、狱政部。

检察机关是国家检察总署。

1.4.2 主要党派

南非实行多党民主制。国民议会现有 18 个政党。

表 1-1 南非主要政党情况

序号	政党名称	政党情况
1	非洲人国民大会（African National Congress，简称 ANC）	简称非国大，主要执政党，最大的黑人政党。创立于 1912 年，1925 年改现名，成员约 100 万。在 2024 年 5 月南非第七次大选中，非国大仅获得 40.18% 的得票率，不得不与其他政党联合执政。主席为南非总统西里尔·拉马福萨（Cyril Ramaphosa）。
2	民主联盟（Democratic Alliance，简称 DA）	前身为民主党，2000 年 6 月与新国民党合并后改为现名。此前为第一大反对党，主要成员为白人，代表英裔白人工商金融界利益。在 2024 年 5 月南非第七次大选中，赢得 21.81% 支持率和 87 个议员席位，并加入民族团结政府。现领袖为约翰·斯汀霍森（John Steenhuisen）。
3	民族之矛（uMkhontoweSizwe, 简称 MK）	南非左翼政党，成立于 2023 年 12 月，原是种族隔离时期非国大的军事分支，后独立成为政党。主席是前南非总统雅各布·祖马，主要票仓是夸纳省，在 2024 年 5 月南非第七次大选中赢得 14.58% 支持率和 58 个议员席位。未加入联合政府，作为反对党参政。
4	经济自由斗士党（Economic Freedom Fighters，简称 EFF）	由非国大青联前主席朱利叶斯·马莱马（Julius Malema）于 2013 年 6 月发起成立。在 2024 年 5 月南非第七次大选中赢得 10.8% 支持率和 39 个议员席位。主席为朱利叶斯·马莱马（Julius Malema）。
5	因卡塔自由党（Inkatha Freedom Party，简称 IFP）	以夸祖鲁—纳塔尔地区祖鲁族为主的黑人民族主义政党。前身是“民族文化解放运动”，成立于 1928 年，1990 年向所有种族开放，改为政党并用现名。在 2024 年 5 月南非第七次大选中赢得 3.85% 支持率和 17 个议员席位，并加入民族团结政府。主席为韦伦科西尼·赫拉比萨（Velenkosini Hlabisa）。
6	爱国联盟（Patriotic Alliance，简称 PA）	创立于 2013 年 11 月，主要支持者来自豪登省和西开普省的有色人种社区。在 2024 年 5 月南非第七次大选中赢得 2.02% 支持率和 9 个议员席位，并加入民族团结政府。主席为盖顿·麦肯齐（Gayton McKenzie)。另设有全国主席（National Chairperson），现为马龙·丹尼尔斯（Marlon Daniels）。
7	南非共产党（South African Communist Party）	与非国大、南非工会大会结成“三方联盟”。其党员以非国大成员身份参选、入阁。1921 年 7 月成立。1950 年被南非当局宣布为“非法”组织。1990 年 2 月重新获得合法地位。总书记为索利·马派拉（Solly Mapaila）。

资料来源：中国外交部网站、南非各政党官方网站及南非议会网站

其他 11 个政党：新自由阵线（Freedom Front Plus，简称 FF Plus）、南非行动党（Action SA）、非洲基督教民主党（African Christian Democratic Party，简称 ACDP）、联合民主运动（United Democratic Movement，简称 UDM）、崛起姆赞西（Rise Mzansi）、建设统一南非党（Build One South Africa，简称 BOSA）、非洲转型运动党（African Transformation Movement，简称 ATM）、大会党（AI Jama-ah；伊斯兰政党）、国家有色人种大会（National Coloured Congress，简称 NCC）、泛非主义者大会（Pan Africanist Congress of Azania，简称 PAC）、好党（Good Party；简称 GOOD）等。

1.4.3 政府机构

【中央政府】

中央政府实行总统内阁制，总统兼政府首脑，领导内阁工作。内阁由总统、副总统和所有部长组成。副总统、内阁部长和副部长主要由总统从国民议会议员中任命，当选后其议员身份维持不变。

【省政府】

各省政府（省执行委员会）由省长（Premier）和 5-10 名执委会成员（MEC，相当于“厅长”）组成。省长由省议会从省议员中选举产生，当选后其议员身份不再保留。省长从省议员中任命执委会成员。

【地方政府】

主要分为市政委员会、地区（District）委员会和地方（Local）委员会三种形式。全国共设有 278 个地方政府，包括 8 个大都市、44 个地区委员会和 226 个地方委员会。

【政府部门】

南非政府部门包括：总统府规划、监督和评估部，农业部，土地改革和农村发展部，基础教育部，通信和数字技术部，联合执政和传统事务部，国防和退伍军人部，电力和能源部，科学、技术和创新部，森林、渔业和环境部，就业和劳动部，财政部，卫生部，高等教育部，内政部，人居部，水利和公共卫生部，国际关系和合作部，司法和宪政发展部，矿业和石油资源部，警察部，总统府部，总统府妇女、青年及残障部，国有企业部，公共服务和管理部，公共工程和基础设施部，小企业发展部，社会发展部，体育、艺术和文化部，国家安全部，旅游部，贸易、工业和竞争部，交通部，狱政部。

1.5 社会文化

1.5.1 民族

南非有黑人、有色人、白人和亚裔四大种族，分别占总人口的 81.8%、8.5%、7.1% 和 2.6%。黑人主要包括祖鲁、科萨、斯威士、茨瓦纳、北索托、南索托、聪加、文达、恩德贝莱 9 个部族，主要使用班图语。白人主要为阿非利卡人（以荷兰裔为主，融合法国、德国移民形成的非洲白人民族）和英裔白人，语言为阿非利卡语和英语。有色人主要为白人同当地黑人所生的混血人种，主要使用阿非利卡语。亚裔人主要为印度人（占绝大多数）和华人。

1.5.2 语言

根据 1996 年南非新宪法及 2023 年第 18 号宪法修正案规定，南非官方语言共 12 种，分别为阿非利加、英语、恩德贝莱、科萨、祖鲁、塞佩提、索托、斯瓦蒂、茨瓦纳、文达和聪加语。各级政府可根据实际选用任何官方语言作为办公用语，至少应用 2 种文字。英语和阿非利加语为通用语言。黑人语言中的各种方言均属班图语系分支，主要为四大支系：恩古尼、索托、聪加和文达。

1.5.3 宗教和习俗

南非宗教信仰呈多元化特征，世界主要宗教在南非均有影响，宗教活动较为普遍。全国人口的 79.8% 信奉基督教，其他主要宗教是印度教、伊斯兰教、犹太教和佛教。少数人信奉原始宗教。

南非多种族和多元文化的社会结构使南非人生活习俗呈现融通状态，社会主流文化互不干扰，没有特别的禁忌和容易引起误解的习俗。

1.5.4 科教和医疗

【科技】

南非是非洲的科技大国和强国，科技管理体系较健全，最高科技领导机构分立法和执法两部分。议会科技与文化艺术委员会下设的科技分委会负责科技立法。国家科技委员会（也称部长科技委员会）是政府最高科技领导机构，负责执法。南非《科技创新十年规划（2022-2032）》（STI Decadal Plan）推动科技创新体系建设，将科技创新作为提升产业竞争力、促进绿色转型和经

济增长的重要支撑，强调与非洲国家及国际伙伴的科技合作。2026/27 财年，科学、技术和创新部预算为 104 亿兰特，聚焦人工智能与前沿研究、技术创新与创业孵化等重点方向。

【教育】

南非政府的教育原则是：公民不分种族均具有平等接受教育和培训的权利和义务；保护语言、文化和宗教的多样性；保护学术自由；教育拨款平等。南非拥有公立高等院校 26 所，其中传统大学 11 所（侧重学术和研究）、综合性大学 6 所（侧重应用技术与职业技能）、技术学院 9 所（侧重技术与职业教育培训）。南非中期预算框架显示，2026/27 财年高等教育预算为 1492 亿兰特。

【医疗】

南非医疗卫生系统较为完备。2019 年 7 月，南非政府批准全民医疗保险法案，2022 年正式开始医疗保险第三阶段，即引入强制性医疗保险收费标准，与私立医疗机构等进行协作，以在全国范围内推广全民医疗保险。南非中期预算框架显示，2026/27 财年，南非卫生部医疗卫生支出预算为 3104 亿兰特。

据南非统计局 2025 年数据，男性平均预期寿命 64 岁，女性 69.6 岁。

1.5.5 工会和其他非政府组织

【工会组织】

非国大、南非共产党和南非工会大会组成的三方联盟是南非的执政力量。因此，南非工会组织势力十分强大。南非工会大会（Congress of the South African Trade Union，简称 COSATU）成立于 1985 年 12 月，一直站在反对种族隔离斗争的前线，为工人争取权利。现下辖 21 个产业工会，有缴纳会费的会员 180 多万人。

【其他主要非政府组织】

黑人管理论坛（BMF）、黑人商业理事会（Black Business Council，简称 BBC）、南非民主研究所（Institute for Democracy in South Africa）等。

【罢工】

杜杜拉行动（Operation Dudula）主张“把南非人放在首位”，是一个反外国人、反非法移民的组织，于 2021 年 7 月南非爆发骚乱几个月后在索韦托成立。此后，南非多地发起多起针对外来移民的游行抗议。

2021 年 10 月，南非金属工人全国联盟（Numsa）在该行业组织了约 15.5 万名成员，在与雇主机构的加薪谈判陷入僵局和仲裁失败后，呼吁彻底关闭该国的工程行业，发起无限期罢工。最终，罢工以达成涨薪 6% 的工资协议结束。

2026 年，南非罢工活动有所上升，主要集中在反非法移民示威与劳工薪资纠纷两大核心领域，波及采矿业、港口物流业与汽车制造业等经济支柱产业。

1.5.6 主要媒体

【报刊】

南非新闻业在非洲属最发达之列，在非洲特别是南部非洲具有一定影响力。平面（报刊杂志）和电子（通讯社 / 电台 / 电视台 / 网站）等传媒手段均较成熟。

【电视】

电视台以多种语言和多套节目向全国及南部非洲一些国家播出。主要有南非国家电视台（SABC）多个频道、南非卫星电视五台（eTV）、Newzroom Afrika 电视台等。

【广播】

南非广播公司（South African Broadcasting Corporation，简称 SABC）于 1936 年 8 月 1 日由英国广播公司（BBC）资助成立，总部位于约翰内斯堡，在比陀、开普敦、金伯利、德班、彼特斯堡和伊丽莎白港等城市有分站。在南非广播电视传媒中居主导地位，也是非洲最大、最有影响的广播公司。

表 1-2 南非重要传媒集团和报业公司及其下属主要报刊

序号	传媒集团或报业公司	主要报刊
1	独立传媒集团（Independent News & Media Limited），由南非赛昆嘉洛投资集团联合南非国有投资公司等所有。	《星报》（The Star）、《每日新闻》（Daily News）、《开普守卫者》（Cape Argus）、《开普时报》（Cape Times）、《水星报》（The Mercury）、《比勒陀利亚新闻》（Pretoria News）、《星期日论坛》（Sunday Tribune）和《星期日独立报》（The Sunday Independent）
2	全国传媒集团（Naspers, Nasionale Media Beperk），黑人和有色人控股	《映象报》（Beeld）、《公民报》（Die Burger）、《人民报》（Die Volksblad）、《报道报》（Rapport）和《城市报》（City Press）
3	阿福萨（Avusa），黑人公司 NEC 控股 50%，英国皮尔森公司（Pearsons）控股 50%	《商报》（Business Day）、《星期日时报》（Sunday Times）、《金融周刊》（Financial Mail）和《索韦托人报》（Sowetan）
4	Caxton 出版发行公司，阿福萨控股 40%	《公民报》（the Citizen）
5	新非洲出版公司（New African Publication Ltd.）	《索韦托人星期日世界报》（Sowetan Sunday World）

资料来源：中国驻南非大使馆经商处整理

1.5.7 社会治安

刑事犯罪是南非最突出的社会问题。南非警察局统计数据显示，2026 年一季度全国发生谋杀案 5181 起，日均约 60 人遇害；强奸案 9782 起；劫车案 3069 起。

南非居民可以合法持有枪支。根据南非 2000 年枪支管制法案，21 岁以上成年人可申请持枪证，申请人要经过严密的调查，包括性格特征、过往犯罪记录、有无嗜酒等。

南非恐怖主义威胁不突出，但针对中资企业和公民的抢劫、盗窃以及人身伤害事件近年来时有发生，财产损失数额通常较为巨大。建议有意在南非投资的中资企业及机构及时聘请中资安保机构采用人防、技防手段加强防护。

1.5.8 节假日

1994 年通过《公共假日法》。南非节假日一方面保留宗教色彩，另一方面突出纪念反种族隔离的历史事件和团结融合的政治气氛。

主要公共节日有：新年（New Year’s Day），1 月 1 日；人权日（Human Rights Day），3 月 21 日；耶稣受难日（Good Friday），复活节前的星期五；天伦节（Family Day），复活节后的星期一；自由日（Freedom Day），4 月 27 日；劳动节（Workers’Day），5 月 1 日；青年节（Youth Day），6 月 16 日；全国妇女节（National Women’s Day），8 月 9 日；传统节（Heritage Day），9 月 24 日；和解日（Day of Reconciliation），12 月 16 日；圣诞节（Christmas Day），12 月 25 日；节礼日（Day of Goodwill），12 月 26 日。（注：如公共节日适逢星期天，则星期一补假一天）

每周六、日为公休日。

02 经济概况

2.1 宏观经济

2.1.1 经济总量、经济增长率、人均 GDP

根据世界银行数据，2021 年 -2025 年南非 GDP 分别增长 4.86%、2.06%、0.81%、0.53% 和 1.11%。

表 2-1 2021-2025 年南非经济增长情况

	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
GDP（亿美元，现价美元）	4199.86	4075.96	3814.41	4011.45	4271.84
GDP 增长率（%）	4.86	2.06	0.81	0.53	1.11
人均 GDP（美元，现价美元）	6829	6534	6034	6267	6598
人均 GDP 增长率（%）	3.26	0.63	-0.52	-0.71	-0.04

资料来源：世界银行数据库

2.1.2 GDP 产业结构

据南非国家统计局数据，按照 2015 年不变价计算，2025 年，南非第一产业、第二产业、第三产业占比分别为 8.0%、16.7%、75.3%。

表 2-2 2021-2025 年南非三大产业占 GDP 比重

	2021 年	2022	2023 年	2024 年	2025 年
第一产业（%）	7.8	7.3	7.1	6.9	8.0
第二产业（%）	16.4	15.9	15.8	15.6	16.7
第三产业（%）	75.8	76.8	77.1	77.6	75.3

资料来源：南非国家统计局

2.1.3 GDP 需求结构

据南非国家统计局数据，2025 年，南非消费、投资、净出口占 GDP 比重分别为 87.6%、13.7% 和 -1.4%。

表 2-3 2021-2025 年南非消费、投资、净出口占 GDP 比重

类别	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025
最终消费支出（%）	86.3	86.1	86.2	86.5	87.6
资本形成总额（%）	14.0	14.5	14.8	14.2	13.7
净出口（%）	0.0	-1.8	-1.5	-0.4	-1.4

资料来源：南非国家统计局

2.1.4 国家预算收支、赤字

根据南非财政部 2025 年 11 月发布的《中期预算声明》，2024/25 财年南非税收总收入为 1.85 万亿兰特，同比增长 6.1%；2025/26 财年南非财政有望继续保持盈余，达 685 亿兰特，占 GDP 比重为 0.9%，连续第三年实现基本预算盈余。

2.1.5 通货膨胀率

南非国家统计局数据显示，以消费者价格指数（CPI）变化衡量，2025 年全年南非 CPI 平均涨幅为 3.2%，创 2004 年以来新低。

2.1.6 失业率

南非国家统计局数据显示，2026 年第一季度，南非官方失业率为 32.7%。

2.1.7 消费和零售

南非国家统计局数据显示，2025 年南非零售贸易额按 2019 年不变价计算为 24481.6 亿兰特。

2.1.8 债务规模与结构

根据南非财政部 2025 年 11 月发布的《中期预算声明》，2025/26 财年南非政府债务总额预计为 6.12 万亿兰特，占 GDP 的 78.9%；净债务为 5.9 万亿兰特，占 GDP 的 76.3%，包括 5.3 万亿兰特国内债务和 0.6 万亿兰特外债。

2.1.9 黄金和外汇储备

南非储备银行数据显示，截至 2026 年 4 月底，南非黄金储备为 187 亿美元，外汇储备为 517.25 亿美元。

2.1.10 主权信用评级

2026 年 5 月 22 日，国际信用评级机构穆迪将南非主权信用评级展望从“稳定”上调至“正面”，同时确认南非本币和外币长期发行人评级及高级无担保评级为 Ba2。6 月 5 日，国际信用评级机构惠誉将南非长期发行人违约评级从“BB-”上调至“BB”。这是近 21 年来惠誉首次上调南非主权信用评级，同时维持“稳定”展望。

2.2 重点 / 特色产业

【制造业】

2025 年，南非制造业增加值按 2015 年价格计算为 5170 亿兰特，同比下降 1.2%。南非制造业门类齐全、技术先进，主要工业部门涵盖钢铁、金属制品、化工、运输设备、机器制造、食品加工、纺织服装等。近年来，南非政府致力于扩大本地制成品销量，南非贸易、工业和竞争部（简称“贸工部”）已针对汽车、家具、制糖、钢铁金属、纺织服装、全球商业服务、医疗技术等行业出台总体发展规划。

南非位居世界汽车工业大国行列，是全球汽车及零部件制造和进出口的主要国家之一，宝马、戴姆勒 - 克莱斯勒、大众、丰田、福特等跨国公司均在南非建立生产基地。南非汽车产业协会（NAMMSA）数据显示，2025 年南非本地产汽车销量达 59.7 万辆，同比增长 15.7%，其中，出口量达 39.1 万辆，同比增长 4.4%。南非税务署数据显示，2025 年南非客车、货运机动车出口额分别为 77.1 亿美元、62.4 亿美元。近年来，中国品牌汽车在南非市场深受欢迎，2025 年长城、奇瑞汽车销量跻身在南车企前十位。

【矿业】

南非矿产资源非常丰富，素以种类多、储量大、产量高闻名于世。目前，南非已探明储量并开采的矿物有 50 余种，总价值超 2.5 万亿美元。2025 年南非矿业增加值为 4392 亿兰特，占 GDP 的 5.8%，创造了 47 万个直接就业岗位。

【农业】

南非是非洲农业大国，农业是南非最重要的经济部门之一，农副产品商品率居非洲之首。农业从业人口约占总人口的 6%，截至 2025 年底约有 96 万人直接从事农业工作，35 万人从事农业价值链相关工作。主要农作物有玉米、小麦、甘蔗、大麦、水果、向日葵等，主要畜牧业

产品有禽蛋、牛肉、鲜奶和奶制品、羊肉、猪肉、绵羊毛等。2025 年，南非农林牧渔业增加值按照 2015 年价格计算为 1347.8 亿兰特，同比增长 17.4%。

农业是南非出口导向型产业，主要出口产品包括柑橘、葡萄、玉米、苹果、葡萄酒和坚果等。南非农业协会（AgriSA）数据显示，2025 年，南非农产品出口额 2663 亿兰特（约合 149 亿美元），同比增长 8.8%；贸易顺差 1247 亿兰特（约合 70 亿美元），创历史纪录。每日创造净外汇 3.4 亿兰特，超过了黄金和铂金采矿业的日收入总和。南非是世界六大葡萄产区之一，据南非葡萄酒协会（WOSA）统计，2025 年全国葡萄酒出口量 2.64 亿升，出口价值 5.485 亿美元。

【旅游业】

南非拥有非常丰富的自然和人文旅游资源，是世界著名旅游度假胜地，也是非洲接待国际游客最多的国家之一。旅游业是南非发展最快的行业之一，2025 年旅游业增加值约占 GDP 的 9%。南非旅游设施完善，有 700 多家大宾馆、2800 家中小旅馆和 1 万多家餐馆，拥有全球最高蹦极设施。南非国家统计局数据显示，2025 年南非接待游客人数约 1050 万人次，同比增长 18%，超过了新冠疫情前 2019 年水平。据估计，旅游业直接和间接创造了 180 万个就业岗位，平均每增加 13 位国际游客就能为南非多创造一个就业岗位。

2025 年 2 月，南非内政部推出“可信旅游运营商计划”（TTOS），旨在通过认证旅行社为游客提供签证申请快速通道。2025 年 7 月，南非旅游部长帕特里夏·德利莱（Patricia de Lille）再度表明南非致力于扩大中南旅游和经贸合作。



南非著名景点——好望角

2.3 基础设施

南非拥有现代化交通体系以及非洲最完善的交通运输系统，对本国经济发展具有重要作用，也是周边国家经济发展的生命线。

2.3.1 公路

南非拥有非洲最长的公路网络，覆盖全国，且与邻国相通，往来十分方便。公路分为国家、省及地方三级，总里程约 75 万公里。南非国家公路局管理约 21403 公里的公路，其中 16% 为收费公路，84% 为非收费公路。南非国家统计局数据显示，2025 年公路货运量 9.8 亿吨，占陆路货运总量的 85.3%，创收 1998.5 亿兰特。

2.3.2 铁路

南非铁路与津巴布韦、莫桑比克、博茨瓦纳、赞比亚、马拉维等国相接，总里程 3.41 万公里，约占非洲铁路总里程的 35%。其中，1.82 万公里为电气化铁路，拥有电气机车 2000 多辆。95% 的铁路用于货运。国家运输集团（Transnet）控制南非铁路货物运输，是南部非洲最大的铁路运营商。南非统计局数据显示，2025 年南非铁路货运量 1.7 亿吨，收入 457.6 亿兰特。

豪登高铁是南非唯一的高速客运铁路，连接奥立佛·坦博国际机场（原约翰内斯堡机场）、约翰内斯堡和比勒陀利亚，全长 80 公里，运行时速 160 公里。

2.3.3 空运

南非主要机场位于约翰内斯堡（Johannesburg）、开普敦（Cape Town）、德班（Durban）、布隆方丹（Bloemfontein）、伊丽莎白港（Port of Elisabeth）等地，由南非机场公司（ACSA）运营，与非洲、欧洲、亚洲及中东、南美一些国家直接通航，主要国际机场有奥立弗·坦博国际机场（原约翰内斯堡机场）、开普敦国际机场和德班沙卡王国际机场等。

2.3.4 水运

南非是世界上海洋运输业较发达的国家之一，拥有非洲最大、设施最完备、最高效的海运网络，其 96% 的出口通过海运。南非国家运输集团国家港务局（National Ports Authority）负责管理港口。主要港口包括理查德湾、德班、东伦敦、伊丽莎白港、恩古拉、莫塞尔湾、开普敦和萨尔达尼亚湾。2024 年，南非处理港口货物约 2.1 亿吨，标准集装箱约 430 万个。

德班港是南非最大的集装箱集散地，处理南非约 60% 的集装箱运输。2021 年 5 月，拉马福萨总统承诺实施一项价值 1000 亿兰特的基础设施发展计划，以恢复该港非洲第一大港地位，在未来 10 年内将集装箱年处理能力由 290 万标箱提升至逾 1100 万标箱。2025 年 12 月，南非国家运输集团（Transnet）与菲律宾国际集装箱码头服务公司（ICTSI）签署合作协议，推进德班港的私有化和升级改造，该项目将引入约 6.5 亿美元投资，用于更新设备、引进先进作业技术。



奥立弗・坦博国际机场

2.3.5 通信

南非独立通信局（ICASA）是南非广播和电信行业发展的监管单位。南非电信发展水平较高，在南非可以直拨接通 200 余个国家和地区的电话。

【通信网络】

南非通信和数字技术产业发展较快，2021 年 4 月，南非通信和数字技术部发布国家数据和云政策草案，希望未来打造一个“数据密集和数据驱动的南非”。ICASA 报告显示，2024 年南非电信行业收入增至 2326.7 亿兰特。南非电信网络已基本实现数据化，数据微波和光纤电缆是主要传输媒介。南非是国际电信联盟和非洲电信联盟的成员。截至 2025 年初，南非互联网普及率为 78.9%。移动运营商主要有：Vodacom、MTN、Cell C、Virgin Mobile 和 8ta。Vodacom 是南非最大的移动运营商。南非最大的两家信息技术公司 DIDATA 和 DATATEC 已在英美市场占有一席之地，卫星直播和网络技术水平竞争力较强。米拉德国际控股公司（MIH）

已垄断撒哈拉以南非洲大部分卫星直播服务。南非是全球业务流程外包主要目的地之一，为大型跨国公司和南非公司提供呼叫中心、技术支持以及后台服务。

【邮政】

邮政业务由南非邮政局垄断，邮政网络发达，业务范围基本覆盖全国。南非是国际邮政联盟、泛非邮政联盟、英联邦邮政管理委员会和南部非洲运输和通信委员会的成员。

2.3.6 电力

南非是非洲电力大国，拥有 13 座火电厂、1 座核电站、2 座抽水蓄能电站、6 座水电站、2 座燃油电站。南非电力仍以燃煤发电为主，在电力结构中占比 80% 以上。南非政府《2019-2023 年综合能源规划》显示，到 2030 年全国总发电装机容量达到 77834 兆瓦，比 2018 年底增加 50.8%，其中风力发电增长 19.2%，太阳能发电增长 7.9%，煤炭发电减少 29.3%。

南非电力生产主要由南国家电力公司（Eskom）负责，全国 90% 以上的电力供应来自该公司。2025 年 1 月，南非国家输电公司（NTCSA）正式从 Eskom 分拆并开始独立运营，成为南非电力市场的独立系统运营商。2 月，南非《电力监管修正案》（ERA）配套实施条例正式生效。

2.4 物价水平

【日用品价格】

表 2-4 2026 年 5 月南非主要食品价格（城镇）

产品	价格（兰特）
全脂牛奶	20.17/L
全麦面包	17.57/700g
吐司面包	19.38/700g
香蕉	23.61/kg
玉米面	40.63/2.5kg
人造奶油	40.12/500g
花生酱	49.93/400g
大米	38.13/2kg

葵花籽油	37.23/750ml
锡兰红茶	66.01/250g
白砂糖	67.34/2.5kg

资料来源：南非国家农产品营销委员会

【住房成本】

表 2-5 南非主要城市标志公寓平均租金（2026 年 6 月）

（单位：兰特 / 月）

城市　　房型	85 平方米		45 平方米	
	黄金地段	普通地段	黄金地段	普通地段
约翰内斯堡	48665	12172	11481	8302
比勒陀利亚	21525	13763	15926	10397
布隆方丹	9122	5719	7360	5224
德班	13707	9307	11061	6273
开普敦	30430	17943	20821	12178
伊丽莎白港	13632	8319	9673	6502

资料来源：expatistan.com

【医疗成本】

南非大约有 800 万人已加入不同的医疗保障体系，除看牙医和买药外，均可享受不同程度的医疗服务。在政府安排的公立医院就诊，甚至可以不花钱看病。看私人医生或专科医生一般费用较高，私人医生一次咨询费用为 300-1000 兰特，牙医基本咨询费一般为 500 兰特起。2024 年 5 月，南非总统签署国民健康保险法案，旨在实现全民医疗覆盖，通过设立国民健康保险基金，为所有南非人在公立和私立医疗机构接受医疗服务支付费用。但根据财政部 2025 年 10 月《中期预算政策声明》，该基金将面临较大资金缺口。

【教育成本】

南非公立教育成本因省市而不同，一般豪登省、西开普省和北开普省公立教育费用比东开普省、夸纳省、姆普马兰加省高 10%。私立教育费用较高。

2.5 发展规划

2.5.1 中长期经济发展规划

【2030 年国家发展规划】

2012 年 8 月，南非政府公布《2030 年国家发展规划》（NDP），旨在扩大就业，提升教育、技能开发和创新水平，增强国家发展改革能力。NDP 提出放松劳动领域管制，降低营商成本，促进劳动密集型制造业发展；增加政府支出，加大在公路、铁路、港口、电力等基础设施领域投资；进一步明确产权制度，放宽资源产业投资限制；扩大资源性产品出口等。南非政府计划通过实施 NDP，到 2030 年将经济规模扩大 2.7 倍，年均经济增长 5.4%，创造 1100 万个就业岗位，失业率降至 6%，基尼系数从 0.7 降至 0.6，彻底消除贫困。

【七大战略重点与五大工作目标】

南非政府将 NDP 作为经济发展核心纲领。2019 年，拉马福萨总统两次发表国情咨文，提出未来 5 到 10 年七大战略重点与五大工作目标。七大战略重点: 经济转型和创造就业; 发展教育、提高劳动技能和改善医疗服务；改善公共服务以及稳定民众工资收入；土地整合、居民安置和地方政府建设；建设和谐安全社区；打造高效清廉的政府机构；建设美好的非洲和世界。五大工作目标：消除贫困和饥饿；促进经济增长高于人口增长速度；为年轻人解决 200 万个就业机会；提高学校教育质量；暴力犯罪降低 50%。

【经济复苏计划】

2020 年 10 月，拉马福萨总统宣布南非经济复苏计划。中心思想是提高就业率，包含四个主要方面：（1）在全国范围内加强基础设施建设；（2）迅速提升能源供应能力，加快实施综合资源计划，大力发展可再生能源、电池储存和天然气技术；（3）刺激就业，创造就业机会和维持国民生计；（4）推动工业增长，支持大规模的当地生产，提高出口的国际竞争力。

【民族团结政府经济政策】

2024 年 6 月 30 日，南非公布民族团结政府内阁组成。新一届政府优先考虑推动南非经济实现快速、包容和可持续增长，在未来 5 年内推进三大战略重点：推动包容性增长和就业创造；减少贫困，解决生活成本过高问题；建设一个有能力、有道德、有发展的国家。拉马福萨总统强调大规模投资基础设施，鼓励和支持企业投资生产能力，推动劳动密集型行业增长，抓住可再生能源巨大机遇，扩大和加强输电网络、改造货运物流体系等。

【南非 2026 年国情咨文】

2026 年 2 月 12 日，拉马福萨总统在开普敦市政厅发表国情咨文讲话。在经济方面，政府已批准一项全面计划，推动南非经济增长和包容性发展，创造更多就业机会。拉马福萨总统宣布成立由他担任主席的国家水危机委员会，以有效应对国家供水问题。

2.5.2 基础设施发展规划

2020 年 7 月 24 日，南非总统基础设施建设协调委员会（Presidential Infrastructure Co-ordination Commission，PICC）公布基础设施项目优先发展清单，计划未来 10 年内实施总额 2.3 万亿兰特（约合 1380 亿美元）的基础设施项目。这些项目被称为“战略综合项目”（Strategic Integrated Projects，SIPs），涵盖供水和卫生、能源、交通、数字基础设施、农业和农产品加工、人居工程等领域。委员会首批公布的 SIP 名单包括 50 个项目和 12 个特殊项目，主要涉及以下 6 个领域：

【供水和卫生】

总投资额为 1060 亿兰特，可直接创造 2.5 万个就业岗位。预计到 2030 年，南非的用水赤字率将达 17%，这意味着未来十年每年有 330 亿兰特的资金缺口。

【能源】

总投资额为 580 亿兰特，可直接创造 6000 个就业岗位。南非短期电力供应缺口在 2000 到 3000MW 之间，未来电力发展应兼顾环境保护、气候变化、碳减排等。目标是到 2030 年全国 95% 的人口能用上电，燃煤发电装机容量占比从目前的 70% 降至 43%，可再生能源（不包括水电）占比从目前的 7% 增至 34%。

【交通运输】

总投资额为 470 亿兰特，可直接创造 5 万个就业岗位。将重点发展货运和客运铁路、港口、公路等领域。

【数字基础设施】

总投资额为 40 亿兰特，可直接创造 700 个就业岗位。过去 10 年中，南非政府在光纤网络方面投入约 800 亿兰特，但在下一代移动网络中，光纤需求量将增长 6-8 倍。

【农业和农产品加工】

总投资额为 70 亿兰特，可创造 4000 个就业岗位。

【人居工程】

总投资额为 1380 亿兰特，可直接创造 19 万个就业岗位。

2.5.3 重点产业发展规划

【电动汽车白皮书】

2023 年 12 月，南非贸工部发布《电动汽车白皮书》，推动南非汽车行业从主要生产燃油车过渡到将电动汽车纳入生产和消费组合双平台。这是南非第一份关于电动汽车制造、销售和使用的政策声明，提出在电动汽车制造领域扩大招商引资、发展区域电池产业链、推动绿氢生产商业化、确保电动汽车及其零部件免税出口等多项激励措施。

（原文网址：https://www.thedtic.gov.za/wp-content/uploads/EV-White-Paper.pdf）

【输电网络扩建计划】

南非迫切需要对输电线路进行现代化改造，需要新建约 14000 公里输电线路，以连接可再生能源项目并进一步完善电网。南非财政部正在推进启动一个试点项目计划，允许私人投资电网基础设施，使私营部门能够更多参与能源领域。

（原文网址：https://www.sanews.gov.za/south-africa/ramokgopa-sets-sights-accelerated-transmission-line-expansion；https://www.businesslive.co.za/bd/economy/2024-07-31-treasury-on-track-to-launch-pilot-for-private-investment-in-power-transmission/）

2.5.4 “前进行动”改革计划

“Operation Vulindlela”（前进行动）是由南非总统府与财政部于 2020 年联合发起的改革计划，第一阶段聚焦能源、物流、水资源、电信和签证制度等关键领域，第二阶段将致力于提升地方政府绩效、通过住房政策等手段解决空间不平等问题，并推进数字化转型。政府将快速部署数字身份和支付等公共基础设施，通过“数字转型路线图”提升政府服务的现代化水平。

（原文网址：https://www.stateofthenation.gov.za/operation-vulindlela）

03 经贸合作

3.1 经贸协定

3.1.1 参加双边、多边和区域经济合作情况

南非积极参与双边经济合作、区域经济一体化、全球多边贸易谈判和绝大多数国际经济组织的活动。南非是世界贸易组织（WTO）创始成员国之一。南非通常是其他国家（地区）与非洲国家签订经贸协定的优先对象，市场辐射整个南部非洲地区。

非洲是南非贸易政策的战略中心。通过参与非洲大陆自贸区建设，南非进一步扩展了同非洲国家内部贸易的联系。通过建立南部非洲发展共同体、关税同盟等，进一步加强了南部非洲区域性整合，并与东南非共同市场、东非共同体等签订三方协议，深化东部和南部非洲市场融合。

【非洲大陆自由贸易区（AfCFTA）】

AfCFTA 是非洲国家签署成立的自由贸易区，旨在通过加强非洲内部人员、资本、货物和服务的自由流动，促进农业发展、粮食安全、工业化和结构性经济转型，从而深化非洲经济一体化。2021 年 1 月 1 日，非洲大陆自由贸易区启动，这是非洲区域一体化和经济转型的一个重要里程碑。2024 年 1 月底，南非基于该协议的首批出口产品在德班港装船发货，正式启动 AfCFTA 下的优惠贸易。

【南部非洲关税同盟（SACU）】

SACU 于 1910 年成立，并在 1969 年和 2002 年重签协定，成员包括南非、博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰。联盟内部所有货物贸易执行零关税政策，对来自非成员国的商品进口实行共同关税制度。

【南部非洲发展共同体（SADC）】

前身是南部非洲发展协调会议（SADCC），于 1992 年改组为 SADC，目前有 16 个成员国。2008 年，SADC 启动了自由贸易区，成员国之间互免 85% 的进口产品关税，15% 的“敏感清单”在 2009 年至 2012 年间基本实现自由化。

【南共体与欧盟经济伙伴协议】

欧盟是南非传统贸易伙伴之一，双方较早商签了相关贸易协定或安排。2016 年《南共体与欧盟经济伙伴协议》生效，欧盟给予南非更多红酒、糖类关税配额，并纳入地理标志保护内容，承认南非如意博士茶等地标产品，98.7% 的南非商品可免税进入欧盟，而南非只需免除欧盟 86% 的商品关税。

3.1.2 与其他国家签署自由贸易协定（FTA）的情况

【中南《共同发展经济伙伴关系框架协定》】

2026 年 2 月，中国与南非签署《共同发展经济伙伴关系框架协定》，为南非输华商品享受零关税待遇奠定基础。

【非洲增长与机遇法案】

南非是美国《非洲增长与机遇法案》（AGOA）主要受益国之一，近 7000 个海关 8 位税目商品可免关税出口美国市场。2026 年 2 月 3 日，美国总统特朗普签署拨款法案，将 AGOA 延期至 2026 年 12 月 31 日。

【贸易、投资和发展合作协议】

2008 年，美国和南部非洲关税同盟签署《贸易、投资和发展合作协议》（TIDCA），包括促进贸易、投资保护、经济合作、政策对话、透明度和法律框架等内容。

此外，南非积极与南亚、拉丁美洲等地区的发展中国家开展自贸协定谈判。南部非洲关税同盟与印度自贸协定正在谈判中。2016 年，南部非洲关税同盟与南方共同市场普遍优惠贸易协议生效，为双方 1000 个税号的商品提供贸易优惠，也是该关税同盟与其他区域组织签署的首个普遍优惠贸易协议。

3.1.3 双多边税收协定

南非已与 80 多个国家和地区签署避免双重征税协定（Double Taxation Agreements，DTAs），其中包括中国。南非还是《实施税收协定相关措施以防止税基侵蚀和利润转移多边公约》（MLI）的缔约国，协定网络覆盖主要贸易和投资伙伴，为跨境投资提供税收协调和双重征税减免。

3.1.4 南非参与标准化国际合作情况

南非主要通过南非国家标准局（SABS）、南非通信与数字技术部（DCDT）等部门参与国际标准化合作。南非是国际标准化组织（ISO）、国际电工委员会（IEC）和国际电信联盟（ITU）的正式成员，并通过 SABS 积极参加非洲地区标准化组织（African Organisation for Standardisation, ARSO）、南部非洲发展共同体标准化组织（SADC Cooperation in Standardisation，SADCSTAN）等推动区域标准一体化。

南非采用国际性标准化组织相关标准的产品和服务种类比较多样，涵盖了制造业、建筑和基础设施、信息技术和电信、食品安全和质量、环境保护和可持续发展、服务业等多个行业和领域。

3.2 对外贸易

3.2.1 货物贸易

2025 年，南非货物贸易总额为 2215.5 亿美元，同比增长 4.4%。详见下表：

表 3-1 2021-2025 年南非货物贸易情况

（单位：亿美元，%）

	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
贸易总额	2168.2	2343.8	2178.2	2122	2215.5
贸易总额增幅	40.3	8.1	-7.1	-2.6	4.4
出口额	1234.3	1232.6	1105.1	1114.7	1164.9
出口额增幅	44.1	-0.1	-10.3	0.9	4.5
进口额	933.9	1111.2	1073.0	1007.3	1050.6
进口额增幅	35.6	19.0	-3.4	-6.1	8.3

资料来源：中国驻南非大使馆经商处整理，采用南非海关统计数据

南非主要贸易伙伴有中国、德国、美国、印度、莫桑比克等。有关贸易情况详见下表：

表 3-2 2025 年南非与主要贸易伙伴进出口情况

（单位：亿美元，%）

伙伴国	双边贸易总额	占比	同比
中国	360.6	16.3	6.6
德国	164.3	7.4	6.6
美国	154.8	7.0	2.4
印度	121.2	5.5	1.5
日本	79.1	3.6	9.0

资料来源：中国驻南非大使馆经商处整理，采用南非海关统计数据

南非主要出口产品为黄金、矿砂、车辆及零件、矿物燃料、水果坚果、机械器具和钢铁；主要进口产品为石油、机械器具、机电音像设备、机动车辆、塑料制品和药品。

表 3-3 2025 年南非主要出口产品情况

（单位：亿美元，%）

名称	出口额	占比	同比
天然或养殖珍珠、宝石或半宝石、贵金属、包贵金属及其制品；仿首饰；硬币	241.8	20.8	17.1
矿砂、矿渣及矿灰	176.8	15.2	6.0
车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外	152.4	13.1	6.8
矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡	92.9	8.0	-11.3
食用水果及坚果；甜瓜或柑橘属水果的果皮	60.0	5.2	19.4
核反应堆、锅炉、机器、机械器具及零件	58.8	5.1	4.0
钢铁	34.7	3.0	-39.4

资料来源：中国驻南非大使馆经商处整理，采用南非海关统计数据

表 3-4 2025 年南非主要进口产品情况

（单位：亿美元，%）

名称	进口额	占比	同比
矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡	184.6	17.6	-5.7
核反应堆、锅炉、机器、机械器具及零件	140.3	13.4	8.6
电机、电气设备及其零件；录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件	104.3	9.9	5.9
车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外	87.3	8.3	22.7
特殊交易品及未分类商品	84.4	8.0	5.2
塑料及其制品	28.6	2.7	-1.3
光学、照相、电影、计量、检验、医疗或外科用仪器及设备、精密仪器及设备；上述物品的零件、附件	25.4	2.4	5.9

资料来源：中国驻南非大使馆经商处整理，采用南非海关统计数据

3.2.2 服务贸易

据联合国贸发会议统计，2024 年，南非服务贸易总额为 357 亿美元，同比增长 8.8%。出口额 159.4 亿美元，同比增长 11.9%；进口额 197.6 亿美元，同比增长 6.5%。详见下表：

表 3-5 2020-2024 年南非服务贸易情况

（单位：亿美元，%）

项目	2020 年	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年
贸易总额	199.7	227.2	308.2	328.1	357.0
贸易总额增幅	-38.4	13.7	35.7	6.5	8.8
出口额	86.6	91.3	126.3	142.5	159.4
出口额增幅	-45.6	5.4	38.3	12.8	11.9
进口额	113.1	135.9	181.9	185.6	197.6
进口额增幅	-31.4	20.1	33.4	2.0	6.5

资料来源：根据联合国贸发会议（UNCTAD）数据库整理

2024 年，南非服务贸易出口行业以旅游、交通、通信、其他商务服务为主，进口行业主要为交通、通信和信息技术、旅游等。

3.3 吸收外资

根据联合国贸发会议（UNCTAD）《2026 年世界投资报告》，2025 年，南非吸收外国直接投资 -23.15 亿美元，对外直接投资净流量为 40.22 亿美元；截至 2025 年底，吸收外国直接投资存量 1323.25 亿美元，对外直接投资存量 1856.11 亿美元。

表 3-6 2021-2025 年南非吸收外资和对外投资

（单位：亿美元）

	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
吸收外资流量	402.15	92.80	39.03	23.73	-23.15
吸收外资存量（截至 2025 年末）					1323.25
对外投资流量	1.39	23.76	-27.89	-12.06	40.22
对外投资存量（截至 2025 年末）					1856.11

资料来源：联合国贸发会议（UNCTAD）《2026 年世界投资报告》

根据南非储备银行数据，南非的外商投资主要来自欧美地区，荷兰、英国、比利时、美国、德国、中国等是主要外资来源国。吸收外资较多的行业主要包括：金融、采矿、化工、食品饮料、烟草、汽车和零配件、塑料橡胶制品、餐饮、休闲和博彩、金属制造业部门。中国北汽集团、德国 BMW、日本 Nissan、爱尔兰可再生能源公司等在南非均有投资。

3.4 外国援助

多边组织（如世界银行和国际货币基金组织）均向南非提供援助。2022 年 1 月，世界银行批准南非 114 亿兰特（约合 7.6 亿美元）的贷款请求，6 月批准为南非提供 76 亿兰特（约合 4.8 亿美元）的低息贷款。2025 年 6 月，南非政府与世界银行签署了一项 15 亿美元的发展政策贷款协议，用于支持南非加强关键基础设施（特别是能源及交通领域）建设。2025 年 11 月，世界银行批准 9.25 亿美元的南非“都市贸易服务计划”（Metro Trading Services Program），加强基本公共服务。

近年，国际社会对南非援助开始进入新能源领域。2021 年 11 月，南非、法国、德国、美国和欧盟宣布建立长期“公正能源转型伙伴关系”（JETP），旨在帮助南非加快实现碳排放标准目标。该伙伴关系将通过多种机制为南非自主减排提供支持，包括赠款、优惠贷款等方式。2023 年 10 月，世界银行批准向南非提供 10 亿美元贷款，以帮助其解决已陷入困境的能源系统并向低碳电网过渡。2025 年 7 月，德国复兴信贷银行（KfW）与南非签署 5 亿欧元的气候融资贷款协议，支持向低碳经济转型，这是该行为南非能源转型提供的第三次贷款，累计达 13 亿欧元（270 亿兰特）。

2023 年，南非面临严重电力危机，中国向南非提供紧急电力设备援助。

3.5 中南经贸

3.5.1 双边协定

【经贸协定】

中国和南非于 1998 年 1 月 1 日建立外交关系。双方相继签订了《关于相互鼓励和保护投资协定》（1997 年 12 月）、《关于成立两国经济贸易联合委员会协定》（1999 年 2 月）、《贸易经济和技术合作协定》（1999 年 2 月）、《对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》（2000

年 4 月）和《关于促进两国贸易和经济技术合作的谅解备忘录》（2006 年 8 月）等经贸合作协议。2004 年 6 月，南非宣布承认中国的市场经济地位。2026 年 2 月，中国和南非签署《共同发展经济伙伴关系框架协定》，为南非以符合世贸组织规则的方式享受 100% 税目产品输华“零关税”待遇奠定基础，有助于为中南贸易投资建立长期、稳定、可预期的制度保障。

【本币互换协议】

中南双边本币互换协议于 2015 年 4 月首签，并于 2018 年 4 月、2021 年 9 月续签，目前总规模是 300 亿元人民币 /680 亿兰特，有效期至 2026 年 9 月。

【“一带一路”框架下合作协定】

南非是最早同中国签署共建“一带一路”合作文件的非洲国家。2023 年 8 月，双方签署《中国和南非关于同意深化“一带一路”合作的意向书》。

【经贸领域合作谅解备忘录】

2023 年 8 月，中国商务部与南非贸工部签署深化蓝色经济合作、促进直接投资合作、经济特区和工业园区合作、推动绿色经济和工业发展、加强数字工业化投资合作等谅解备忘录。

【贸易便利化领域合作文件】

2006 年 9 月，中国海关总署与南非海关税务署签署《中国和南非海关互助协定》，决定合作打击走私犯罪活动，共同建立新型现代化海关信息系统，开展海关电子数据交换，加大双方海关执法力度。2023 年 8 月，两国海关签署《关于实施〈中华人民共和国海关总署和南非海关税务署关于中华人民共和国海关企业信用管理制度与南非税务署“经认证的经营者”制度互认的安排〉的联合声明》。2024 年 9 月，中国海关总署与南非农业部签署《关于口蹄疫防控合作谅解备忘录》。此外，双方已就柑橘、苹果、玉米、冷冻牛肉、苜蓿草、鲜梨、大豆、鳄梨、乳品、羊毛等农产品签订了输华协议。

【标准化合作情况】

目前，南非多采用 ISO/IEC 发布的国际标准，对中国标准的了解尚处于初步阶段。近年来随着中南经贸合作加深，南非对中国标准的关注度上升。2026 年 6 月，国家市场监管总局与南非贸工部签署《中华人民共和国国家市场监督管理总局与南非共和国贸易、工业和竞争部关于加强规则标准“软联通”合作谅解备忘录》，为进出口产品认证、标准信息共享、能力建设等合作奠定基础。

3.5.2 双边贸易

【双边贸易】

南非是中国在非洲的第一大贸易伙伴。据中国海关统计，2025 年，中国与南非双边货物贸易总额 536 亿美元，同比增长 2.2%。其中，中国对南非出口额 230 亿美元，同比增长 5.4%；中国自南非进口额 306 亿美元，与上年基本持平。

表 3-7 2021-2025 年中国与南非双边货物贸易情况

（单位：亿美元）

	进出口	同比（%）	中国出口	同比（%）	中国进口	同比（%）
2021 年	543.47	50.7	211.20	38.6	332.28	59.6
2022 年	567.40	5.0	241.96	14.8	325.43	-1.3
2023 年	556.20	-1.2	236.51	-0.8	319.68	-1.5
2024 年	524.57	-5.7	218.14	-7.8	306.43	-4.2
2025 年	535.75	2.2	229.98	5.4	305.77	-0.1

资料来源：中国海关总署

中国对南非主要出口商品有机电设备、机械设备、车辆及零部件、塑料制品、钢铁及制品等；自南非主要进口商品有黄金等贵金属、矿产品、贱金属制品等。

3.5.3 中国对南非投资

南非是中资企业在非洲投资的重点国家之一。根据中国商务部统计，2025 年，中国对南非直接投资流量 5.73 亿美元；截至 2025 年底，中国对南非直接投资存量 82.68 亿美元。

表 3-8 2021-2025 年中国对南非直接投资情况

（单位：万美元）

	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年
年度流量	36,359	68,309	35,390	59,455	57,297
年末存量	529,417	574,169	584,164	624,734	826,830

资料来源：中国商务部、国家统计局和国家外汇管理局《2025 年度中国对外直接投资统计公报》

中资企业在南非的投资主要分布在约翰内斯堡地区和各省的工业园中，投资项目涉及纺织服装、家电、机械、食品、建材、矿产开发以及金融、贸易、运输、信息通信、农业、房地产

开发等多个领域。主要投资项目包括中钢集团铬矿项目、金川集团铂矿项目、河北钢铁集团铜矿项目、第一黄金集团黄金项目、海信集团家电项目、北汽南非汽车工厂项目等。

3.5.4 承包工程和劳务合作

据中国商务部统计，2025 年中国企业在南非新签承包工程合同 26 份，新签承包工程合同金额 17.69 亿美元，完成承包工程营业额 11.78 亿美元。

3.5.5 境外园区

海信南非工业园区由中非发展基金与海信集团于 2013 年共同投资建设，总占地面积约 10 万平方米。位于南非西开普省开普敦市亚特兰蒂斯区，附近港口桌湾港（TABLE BAY）是南非仅次于德班的第二大集装箱港口。海信南非工业园目前入驻企业为南非海信公司，主要生产电视、冰箱等家电产品。

04 投资环境

4.1 投资吸引力

南非是 G20、金砖国家等重要国际组织成员，是外国投资者在非洲地区的首选目的地。近年来，南非持续推进能源改革、物流升级、签证便利化等结构性改革，电力供应逐步稳定，主权信用评级上调，并退出反洗钱金融行动特别工作组灰名单，经济基本面持续改善，投资者信心稳步回升。南非贸工部发布《南非投资项目书（2026）》，介绍在南可探索的投资机遇，并设立投资一站式服务窗口（https://www.investsa.gov.za/one-stop-shop），为投资者提供便捷服务，加快项目审批流程。

【竞争优势】

南非吸收外资的优势主要包括：第一，政治经济环境相对稳定，出台了一系列鼓励投资的政策、措施和规划。第二，金融、法律体系健全。金融业发达，律师事务所、会计师事务所等第三方专业服务能力强。第三，矿产资源丰富，基础设施较发达，劳动力资源丰富，具有一定的科研和创新能力，是非洲地区制造业和服务外包产业基地。第四，自然条件优越，风景优美，气候宜人。根据世界知识产权组织发布的《2025 年度全球创新指数》，在 139 个国家和地区中，南非综合指数排名第 61 位。

【吸引外资政策】

2018 年拉马福萨总统上台后，提出“千亿美元引资计划”，希望在未来 5 年内吸引 1000 亿美元外资带动本国经济发展，2018 年 -2023 年举办的五届投资大会上外资承诺投资总额达 1.5 万亿兰特，其中已完工或正在建设中的项目数量达 161 个，涉及能源、交通、数字基础设施、农业和人居等领域。第六届投资大会于 2026 年 3 月 31 日举办，围绕数字化、低碳化、多元化“三化”框架展开，聚焦能源、物流、数字基建、水务、制造业等关键领域，现场确认投资金额达 8898 亿兰特，涉及 81 个项目、22 个投资来源市场，预计创造超 23 万个永久就业岗位。

4.2 金融环境

4.2.1 当地货币

南非 1961 年启用兰特为货币单位。1974 年起实行管理浮动汇率制。1995 年废除双重汇率制，开始实行单一汇率制。中南两国央行已签署本币互换协议，南非当地设有人民币清算行（中国银行约翰内斯堡分行、南非标准银行），可通过人民币跨境支付系统（CIPS）办理跨境人民币收付与结算。近年来汇率变动趋势如下：

表 4-1 2022-2025 年美元兑兰特平均汇率

年份	美元兑兰特平均汇率
2022	16.36
2023	18.45
2024	18.33
2025	17.91

资料来源：世界银行

表 4-2 2026 年 3 月 31 日美元、欧元、人民币兑兰特汇率

货币	2026 年 3 月 31 日兑兰特汇率
美元	17.21
欧元	19.71
人民币	2.49

资料来源：X rates 历史汇率数据

4.2.2 外汇管理

【外汇管理政策】

南非储备银行（South African Reserve Bank）的外汇管理部负责外汇管制工作，商业银行中的“授权经销商”（Authorized Dealers）负责执行。非居民可在南非自由投资，前提是南非授权交易商须审核相关证明文件，以确保交易以公平市场价格进行，且融资方式符合规定。投资所得收益可汇往国外。获批准的融资方式包括引入外币、从非居民名下的非居民兰特账户

中提取兰特，和 / 或从授权经销商账簿中持有的 Vostro 账户中提取兰特。非居民如果从南非撤资，其在南非拥有的资产的本地出售或赎回所得款项可以自由转移。养老基金拥有外国资产的最高比例为 30%，在金融监管机构注册为全权委托金融服务提供商拥有外国资产的最高比例为 40%，外资控股比例 75% 以上的公司在当地贷款受限制。目前，南非对经常项目项下交易的限制都已经取消。

关于“授权经销商”详细名单见如下链接附件 A.2，包括中国银行、中国建设银行、中国交通银行等在南分行。

https://www.resbank.co.za/content/dam/sarb/what-we-do/financial-surveillance/financial-surveillance-documents/2026/Currency%20and%20Exchanges%20Manual%20for%20Authorised%20Dealers.pdf

【收益 / 利润汇出的规定】

南非对通过股票投资的外国企业没有任何限制。但投资者要注意，在购买南非上市公司的股票进行投资时，需确认股票证书上要有由授权经销商注明的“非居民”（Non-resident）的字样，以便将来能往国外汇出股息等收益。投资者还应保留投入南非的资金记录。一般来说，南非对非居民投资所得的汇出没有限制，但由南非居民支付的外国贷款在汇出前需要先行批准。企业在向非南非居民支付股息时不需要南非储备银行的批准。企业撤销或清盘后的资金，如汇给非南非居民，需出具文件对有关事实进行确认。

对于汇出利润，或向境外汇款用于偿还海外贷款，南非储备银行制定的标准是：上述款项汇出后，当地借款的数额不能高于规定的数额（详见融资限制），如高于规定的数额，须在汇出前降低当地借款数额。

外国人入 / 离境南非时可携带不超过 25000 兰特的现金。

4.2.3 银行和保险公司

【中央银行】

南非储备银行（South Africa Reserve Bank，SARB）是中央银行，负责制定和执行货币政策，调节货币供应，监管其他金融机构，管理南非官方黄金和外汇储备、管理国家支付系统、汇率控制系统，在特殊情况下提供流动性援助，维持金融市场的稳定。根据南非《金融行业监管法案》（2017 年），在储备银行的管理下，设有审慎监管局（PA）和金融业行为监管局（FSCA）。

PA 主要负责监督银行、保险公司、合作金融机构、金融集团和部分市场基础设施。FSCA 负责监督提供金融产品和金融服务的市场行为，包括根据各种金融部门法律获得许可的金融机构的行为，例如银行、保险公司、退休基金和管理人员以及市场基础设施。

【商业银行】

南非银行业发达。根据 SARB 数据，截至 2026 年 5 月，在南非注册有 12 家内资控股银行、11 家外国银行分支机构、30 家外国银行代表处、3 家外资控股银行、4 家共同银行（Mutual Bank）。截至 2026 年 3 月，南非银行业总资产达 90810 亿兰特。南非银行业主要由南非联合银行（Amalgamated Banks of South Africa，ABSA）、标准银行（Standard Bank）、第一国民银行（First National Bank）和莱利银行（Nedbank）等 4 家商业银行控制，分支机构遍布全国 9 个省。

【外资银行】

2003 年南非政府通过的《金融服务宪章》规定了南非主要银行的业务范围，但禁止外资银行分支机构进入银行零售市场。南非境内的外资银行允许经营的业务范围有：商业银行、批发和投资银行、保险与财富管理。

【中资金融机构】

中国银行、中国建设银行、中国交通银行分别设有约翰内斯堡分行。中国工商银行在开普敦，中国进出口银行、中非发展基金、中国出口信用保险公司在约翰内斯堡分别设有代表处。2008 年，中国工商银行收购非洲最大银行——南非标准银行 20% 股权完成交割，成为该银行最大股东。

【保险业】

在南非，保险分为长期保险和短期保险。

长期保险主要指寿险，其他还包括援助、偿债基金、健康、伤残等险种。长期保险、养老金和准备基金主要关注如何使投资回报最大化，而其中最主要的是寿险。在南非有超过 78 家注册的长期保险公司，主要包括 OMSA 保险公司、桑勒姆保险公司、利宝和 MMI 保险公司等。

短期保险（非人寿保险）主要与风险评估有关，保险合同通常须每年签订，任何一方可以随时取消。此类保险包括工程、担保、债务、交通事故、医疗、财产等险种。目前，在南非有超过 100 家注册的短期保险公司。

4.2.4 融资渠道

截至 2026 年 5 月，南非储备银行基准利率为 6.75%，优惠贷款利率为 10.25%。外资企业与当地企业享受同等国民待遇。融资的基本条件包括：经济活动是否需要特许、许可或执照；

公司注册证明；公司信用信息；其他确认公司合法经营的文件；项目可行性和风险评估；企业当前财政状况评估；融资必要性评估；贷款条件的确定；黑人经济赋权法案（BEE）合规情况等。南非银行普遍可以提供开立保函、转开保函、开立备用信用证等业务，通常需要企业提供授信额度、保证金或其他反担保措施、相关合同信息等。企业可通过南非本地银行、内保外贷、国际银团、开发性金融机构、出口信贷等方式进行融资。

4.2.5 信用卡使用

南非电子银行业务发达，广泛使用自动提款机和信用卡。中国国内银行发行的 VISA 卡、MasterCard 卡、银联卡等多种银行卡均可使用。

4.3 证券市场

南非约翰内斯堡证券交易所（JSE）成立于 1887 年，2001 年 6 月收购南非期货交易所，使用全自动电子交易系统，现为非洲最大证券交易所，位列世界前 20 大证交所。JSE 证券交易所是南非重要的融资渠道，同时向纳米比亚证交所提供交易平台，与博茨瓦纳、马拉维、纳米比亚、津巴布韦、埃及、加纳、毛里求斯、尼日利亚证交所协调上市标准，并为其他非洲国家证券交易所提供技术支持。很多当地大公司和一些跨国公司在 JSE 证券交易所上市。

其他证交所：（1）4 Africa Exchange（4AX）证交所于 2017 年 3 月开始营业，2021 年 10 月更名为开普敦证券交易所（Cape Town Stock Exchange），总部位于开普敦，同时在约翰内斯堡设有分支机构，重点关注中小企业；（2）A2X 证交所于 2017 年 4 月正式获得许可；（3）Equity Express Securities Exchange（EESE）于 2017 年 9 月正式获得许可，成为南非第一家独立的黑人股权交易所。

经审慎监管局（PA）批准，南非中央证券存管机构 Strate 于 2024 年 11 月获得 FSCA 颁发的牌照，成为南非首个交易存管机构（Trade Repository）。

4.4 要素成本

4.4.1 水、电、气、油价格

【水费】

南非居民用水分 8 个梯度收费，工业用水、商业用水分两个梯度收费，以约翰内斯堡水费情况为例，南非商业水费情况见下表：

表 4-3 南非商业水费情况

序号	阶梯区间（立方米）	价格（兰特 / 立方米）		
		2024/25 财年	2025/26 财年	同比上涨
1	0 ～ 200	62.05	68.26	10%
2	＞ 200	65.46	72.01	10%

资料来源：约翰内斯堡市政府网站

上述水费不含增值税及相关管理费用。

【电费】

近年来，南非电力短缺问题比较突出，电费逐年上涨。目前，南非电费收取方式主要分为五种类型：阶梯电价、能源电价、固定月费 + 浮动电价（two-part tariff）、固定月费 + 浮动电价 + 网络需求费（three-part tariff）以及季节电价（TOU tariff）。其中，能源电价反映发电所消耗能源的费用，季节电价根据用电淡旺季情况，选择固定月费 + 浮动电价或固定月费 + 浮动电价 + 网络需求费的收费方式。

以南非约翰内斯堡市 2025/26 财年阶梯电费为例：

表 4-4 南非电费情况（假设每月用电量：800 千瓦时）

	用电量	电费（分兰特 / 千瓦时）	兰特（不含税）
分段 1	350	266.45	932.58
分段 2	351-500	305.64	458.46
分段 3	>500	348.26	1044.78
总价			2635.82

资料来源：南非国家能源监管局、约翰内斯堡市政府网站

注：100 分兰特 =1 兰特。

【气费】

南非供气系统包括液化石油气和管道天然气。液化石油气价格由矿业和石油资源部每月调整，自 2026 年 5 月 6 日起，经萨尔达尼亚湾港进口的液化石油气最高冶炼厂交货价（MRGP）和最高零售价（MRP）将分别为每吨 18375.72 兰特和每公斤 40.85 兰特。管道天然气由南非国家能源监管机构（NERSA）设定主要供应商的最高允许价格。

【油费】

南非的燃油价格每月调整一次，调整依据包括国际和国内因素。国际因素包括南非进口原油和成品油的价格由国际市场决定、运输成本、汇率等。国内因素包括燃油税、道路交通事故基金（RAF）和碳燃料税等。2026 年 5 月，南非基准油价如下：

表 4-5 南非基准油价（2026 年 5 月）

类别	价格（兰特 / 升）
93 号汽油	15.64
95 号汽油	15.79
0.05% 含硫量柴油	18.51
0.005% 含硫量柴油	19.37

资料来源：南非矿业和石油资源部

4.4.2 劳动力工薪及供需

【劳动力供求】

南非劳动力工资水平在非洲国家中较高。不同行业、不同地区劳动力工资有较大差异。南非劳动力资源丰富，但缺乏高技术人才。南非统计局数据显示，2025 年第一季度，南非总就业人数为 1057 万，同比下降 0.9%。2025 年 2 月，南非员工平均月收入 28289 兰特，环比下降 0.1%，同比上涨 5.6%。

大宗商品特别是铂族金属价格低迷、建筑业和制造业活动疲弱，对南非就业增长造成不利影响。

【工资】

南非最低工资水平因行业和区域而不同。2018 年出台的《国家最低工资法案》（NMW）规定，每小时最低工资标准为 20 兰特。2026 年 3 月起，最低小时工资上调至 30.23 兰特。

【外籍劳工】

南非失业率较高。随着来自周边国家的非法劳工大量涌入，近年来南非排外情绪上升，发生多起排外事件，引发关注。2026 年 4 月以来，多地出现反非法移民游行、针对外籍商铺的骚扰、抢劫和驱逐、局部社区“清查外籍人士”的行动等，主要针对津巴布韦、莫桑比克、马拉维等非洲邻国移民及尼日利亚、加纳等西非移民。

4.4.3 土地及房屋价格

第一国民银行（First National Bank, FNB）表示，近年来，南非房价总体呈温和上升趋势。截至 2025 年 11 月，FNB 房价指数平均涨幅为 4.7%。房地产经纪人报告称，较低的借贷成本，加上 2026 年可能进一步放松货币政策，预计将刺激购房活动，并提振住房市场需求。

4.4.4 建筑成本

影响建筑成本的因素包括：土地价格，规划、设计、咨询等专业服务费，融资成本，道路和电力、供水、污水等管线连接费用，建筑材料费用，设备费用，劳动力费用，以及开发商和承包商的利润等。

表 4-6 南非普通建筑参考建筑成本

（单位：兰特 / 平方米，不含增值税）

房屋类型		成本
居民住房	经济型 标准型 中产型 豪华型 尊享型 奢华型 附属建筑	7920 9850 11830 16350 26450 38000-80000 标准型 7400；豪华型 10400
零售用房	本地便利中心（<0.5 万平方米） 邻近中心（0.5-1.2 平方米） 社区中心（1.2-2.5 万平方米） 小型区域中心（2.5-5 万平方米） 区域中心（5-10 万平方米） 大型区域中心（>10 万平方米）	11100-14600 12100-16100 13300-17100 14100-18100 15000-18100 16400-21200
工业用房	钢结构、钢制包层和屋面（轻型） 钢结构、砖墙、钢制包层和屋面（重型） 行政办公楼（含浴室、更衣室） 冷藏库	5800-7400 6500-9300 10500-13400 19600-27900

办公楼	低层办公园区（标准规格） 低层办公园区（豪华型） 高层办公园区（标准规格） 高层办公园区（豪华型）	11300-13900 14600-21700 16400-21700 21700-27400
酒店（含房内设施）	经济型 中等型（3 星） 豪华型（5 星）	89-140（万兰特 / 间） 140-210（万兰特 / 间） 300-400（万兰特 / 间）
其他	地下停车场 国际级会议中心 小学 中学	6500-11300 36000-46000 9300-10700 11100-11900

资料来源：Africa Property & Construction Cost Guide 2025/2026

05 法规政策

5.1 贸易法规和政策

5.1.1 主管部门

南非贸易、工业和竞争部（Department of Trade, Industry and Competition，DTIC，简称“贸工部”）是负责管理南非对外贸易的主要政府部门。南非国际贸易管理委员会（ITAC）负责南部非洲关税同盟地区的贸易救济措施调查，并对进出口、许可证、关税体制改革、产业优惠政策进行管理和监督。其他与贸易相关的政府管理部门还包括南非税务总署和南非标准局等。

5.1.2 贸易法规

南非规范进出口贸易的主要法律是《国际贸易管理法》（International Trade Administration Act, 2002），其他相关法律包括《海关与税收法》（Customs and Excise Act, 1964）、《消费者保护法》（Consumer Protection Act, 2008）、《销售和服务事务法》（Sale and Service Matters Act, 1976）和《销售和服务事务修正案》（Sale and Service Matters Amendment Act, 1995）等。南非国际贸易管理委员会（ITAC）还制定进出口管制、贸易救济措施、关税调查等规章。

参见以下网址：

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a71-020.pdf

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201505/act-91-1964s.pdf

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/321864670.pdf

www.itac.org.za/

5.1.3 贸易管理规定

进出口商须在南非税务总署（SARS，网址：www.sars.gov.za/）登记，取得海关编号。外国人必须指定当地的注册代理机构代表其进行进出口活动。

2024 年，南非最惠国关税（WTO 约束）简单平均税率为 7.5%，加权平均税率为 5.6%。其中，工业产品最惠国简单平均税率为 7.4%，农产品最惠国简单平均税率为 8.3-8.7%。

【进口限制及许可证】

南非对所有废旧商品和 276 个 8 位海关 HS 编码的商品实行进口许可管理，包括放射性物质、充气轮胎、化石燃料、武器弹药、博彩器具等。进口商须向南非国际贸易管理委员会（ITAC）申请进口许可证。申请表格可在 ITAC 官方网站（网址：www.itac.org.za）下载。有些商品还需提供矿产资源、农林渔业等政府部门的授权文件。进口许可证申请至少须在货物起运前 2 周内提交，一般需 3-5 个工作日办结。

【出口管理制度】

南非对战略物资（不可再生资源）、农产品和废旧金属等商品实行出口许可证管理。南非贸工部部长负责确定许可证管理产品目录，并在政府公报上发布。废旧金属须先以出口价的折扣价向下游产业提供，如果下游产业制造商没有答复或不需要该物品，政府才可以发放出口许可证。南非亦禁止鸵鸟及其种蛋的出口。钻石出口企业须在南非钻石委员会注册。

5.1.4 进出口商品检验检疫

南非标准局（SABS）负责制定南非国家标准（SANS），并提供产品检测、认证、计量、校准及符合性评定等服务，涉及电气电子、机械设备、建筑材料、医疗器械、照明、安全防护等多个领域。外国企业可申请 SABS 产品认证或符合性证书（Certificate of Conformity，CoC），一般需指定南非境内的授权代表或持证主体负责认证申请及后续监管。

南非国家强制性规范监管机构（NRCS）负责执行强制性技术法规（Compulsory Specifications）和技术性市场监管，其职责包括制定并实施强制性技术规范、开展进口产品边境检查、市场监督以及签发符合性批准文件等。NRCS 隶属于南非贸工部（DTIC），主要监管领域包括：汽车及零部件、电气电子产品、建筑材料、化工产品、食品与渔业产品、计量器具等。部分进口产品须事先取得 NRCS 签发的 LOA（Letter of Authority）或 CoC 后方可进入南非市场。

在农产品、动植物及食品检验检疫方面，南非农业部（Department of Agriculture）负责实施动植物检疫、食品安全和生物安全管理。其下属国家植物保护组织（NPPOZA）负责签发植物进口许可证、制定植物检疫要求，并代表南非履行《国际植物保护公约》（IPPC）义务。进口植物、种子、苗木及植物产品通常须事先取得植物进口许可证，并随附出口国官方签发的植物检疫证书（Phytosanitary Certificate）。动物及动物产品进口依据《动物疾病法》（Animal

Diseases Act）和《肉类安全法》（Meat Safety Act）等法律实施兽医卫生监管，通常须事先取得兽医进口许可证（Veterinary Import Permit），并随附官方兽医卫生证书。所有受管制的动植物及农产品在入境口岸均须接受农业主管部门检验检疫，经检验合格后方可放行。

5.1.5 海关管理

2006 年 10 月 1 日起，南非税务总署（SARS）采用了欧洲海关的申报形式——统一管理单证（Single Administrative Document，SAD 500）。所有进口货物报关时，须向海关提供统一管理单证及其他单据。多数海关可以办理电子通关手续。电子通关数据须符合海关分类要求，并附有打印的文件文本。进口商须对有关通关文件保留至少 5 年。为加快清关速度，海关与港口当局合作，在一些地区对集装箱货物也实施了电子通关。南非现行《海关关税税率表》为 2026 年 5 月 29 日最新版本。查询网站：https://www.sars.gov.za/legal-counsel/primary-legislation/schedules-to-the-customs-and-excise-act-1964/

表 5-1 主要进口产品关税税率

HS 编码	进口物品	一般进口关税税率
8401	核反应堆；核反应燃料	零关税
9401	椅子等家具	20%
6201	男装（成年及男童）	45%
6106	女装（成年及女童）	45%
6402	橡胶或塑料制外底及鞋面的其他鞋靴	30%

资料来源：SARS 2026 年 5 月 29 日发布数据

5.2 外国投资法规

5.2.1 投资主管部门

南非贸工部是负责管理外国投资的主要政府部门，负责制定和审查关于竞争、消费者保护、公司和知识产权、公共利益监管领域的法律体系。其下设南非投资署（InvestSA）具体负责吸引外资等事宜。

各省均设有省投资促进机构（Provincial Investment Promotion Agencies，PIPAs），负

责本省招商引资和投资服务。其他投资管理部门还包括：南非海关税务署（SARS）、南非国家经济发展和劳工委员会、地区工业发展委员会等。

5.2.2 外资法规

南非总体实行开放的外国投资政策，不设普遍性的外商投资准入审批制度，外国投资者原则上享有与本国投资者同等的法律保护。外国投资主要受《投资保护法》和《竞争法》，以及关于中小企业、劳动关系、公平就业、技能发展等方面的法律规范。涉及企业并购的交易，如达到法定申报标准，须接受竞争主管部门审查；竞争委员会和竞争法庭在审查过程中除考虑竞争影响外，还将综合评估公共利益因素，包括就业影响、中小企业发展、产业本地化、黑人经济振兴（B-BBEE）以及国家安全等因素。

网址：www.thedtic.gov.za/wp-content/uploads/BEE-Amendment_ACT2013-1.pdf

（1）《投资保护法》（Protection of Investment Act, 2015）。该法未建立针对外国直接投资的普遍事前审批制度，外国投资原则上按照适用于所有市场主体的法律法规进行管理。网址：www.thedtic.gov.za/wp-content/uploads/Investment_Act_22of2015.pdf

（2）《竞争法》（Competition Act, 1998；2024 年修订）。《竞争法》修订进一步完善了涉及国家安全利益的外国投资审查机制，加强了竞争管理部门的权力，依据此法成立了南非竞争委员会、竞争特等法庭和竞争上诉法庭。该法令严厉禁止反竞争行为、滥用市场支配地位的行为，以及如固定价格、掠夺性定价和共谋性竞标等行为。该法也规定了兼并和收购的审批程序、违规行为的惩治措施等，其适用范围不局限于南非境内，对一切影响南非公平竞争的行为都具有约束力。网址：www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a89-98.pdf

（3）《公平就业法》。该法的目的是禁止在任何工作场所中的工作歧视行为，促进就业的公平性。《公平就业法》禁止就业歧视，并要求符合条件的雇主（一般为雇员 50 人及以上）制定就业公平计划，按照行业就业公平目标向劳动与就业部提交报告；企业未达到规定要求，可能会影响其获得政府采购资格。

（4）《劳动关系法》（1995）。该法案鼓励在工会组织与雇主之间开展对话。投资者需要注意的是，通过对话委员会、规章委员会和工作地点论坛等一些组织的努力，目前南非工人的地位得到提升。

（5）《劳工技能发展法》。该法规定雇主必须重视员工的职业培训与教育。雇主必须向“劳

动教育与训练局”（Sectoral Education and Training Authority，SETA）缴纳相当于员工薪资总额 1% 的款项作为基金。之后，雇主只需提出合理的训练计划，SETA 就会从雇主缴纳的基金当中，提拨固定比例的培训基金（提拨比例每年不等）。此外，南非政府成立“国家劳动技能基金”（The National Skills Fund），用于培训当地居民，作为新投资计划的就业准备。

（6）《广义基础黑人经济振兴法》。《广义基础黑人经济振兴法》（Broad-Based Black Economic Empowerment Act，B-BBEE Act）及其《良好实践准则》（Codes of Good Practice）是南非促进经济转型的重要法律制度。该制度未普遍要求外国投资者必须向黑人股东转让股权，但企业的 B-BBEE 评级将直接影响其参与政府采购、申请部分行业许可、获得政府激励政策以及与大型企业合作的竞争力。跨国公司在符合条件时，也可申请采用“股权等值计划（Equity Equivalent Programme）”替代部分股权要求。2026 年，南非政府正在对 B-BBEE 相关法规及评分体系进行修订并公开征求意见。

5.2.3 外资优惠政策

南非政府鼓励外资重点投向先进制造业、汽车及新能源汽车、关键矿产开发与深加工、可再生能源和绿色氢能、农产品加工、信息通信技术、全球商业服务（BPO）、物流基础设施（港口、铁路、公路）、经济特区建设等符合国家产业政策的发展领域。

【投资激励政策】

南非投资激励措施主要由贸工部（DTIC）负责实施，重点包括：

（1）工业创新支持计划（Support Programme for Industrial Innovation，SPII）

工业创新支持计划（SPII）由南非贸工部（DTIC）实施，旨在支持企业开展新产品、新工艺和新技术的研发及产业化，提高南非制造业技术创新能力和国际竞争力。该计划重点支持基础研究完成后的产品开发阶段，直至形成可投入生产的原型产品。SPII 主要包括“产品与工艺开发计划（Product Process Development Scheme）”和“配套资助计划（Matching Scheme）”两类，对符合条件的企业以无偿资助（Grant）方式给予研发资金支持，最高资助金额分别可达 200 万兰特和 500 万兰特。

（2）全球商业服务激励计划（Global Business Services，GBS）

全球商业服务激励计划（GBS）是南非政府吸引国际服务外包和数字服务投资的重要政策，重点支持企业在南非设立面向国际市场的呼叫中心、共享服务中心、业务流程外包（BPO）、

信息技术服务及后台运营中心等项目。旨在促进服务贸易出口、扩大就业和提升南非全球商业服务产业竞争力。符合条件的投资项目可按照新增就业岗位、服务出口及项目运营情况申请财政奖励或专项补助。

（3）汽车投资计划（Automotive Investment Scheme，AIS）

汽车投资计划（AIS）是南非汽车产业发展的核心激励政策之一，旨在鼓励汽车整车及零部件制造企业扩大固定资产投资，提高本地制造能力和出口竞争力。该计划适用于新建、扩建或升级汽车整车及零部件生产项目，并对符合条件的厂房建设、生产设备购置及制造能力提升等资本性投资给予财政补助。近年来，随着《南非汽车产业总体规划 2035》（South African Automotive Masterplan 2035）的实施，AIS 还进一步支持新能源汽车及相关零部件制造项目的发展，促进汽车产业向电动化、智能化和绿色制造转型。

（4）关键基础设施计划（Critical Infrastructure Programme，CIP）

关键基础设施计划（CIP）旨在降低重大投资项目的基础设施建设成本，支持对项目实施具有决定性作用的配套基础设施建设。符合条件的企业可就道路、供电、供水、排污、污水处理、天然气接入及其他工业基础设施建设申请政府补助。该计划采取成本分担方式提供资金支持，一般可按符合条件基础设施建设成本的 10% 至 30% 给予补助；农产品加工项目、国家重点测试设施以及缓解供水或供电压力的项目，补助比例可提高至 50%；对部分位于困难市政地区或工业园区的项目，在符合条件情况下补助比例最高可达 100%，单个项目补助金额最高 5000 万兰特。申请企业须依法在南非注册，并符合相关黑人经济振兴（B-BBEE）要求及其他资格条件。

（5）资本项目可行性研究计划（Capital Projects Feasibility Programme，CPFP）

资本项目可行性研究计划（CPFP）由南非贸工部（DTIC）负责实施，旨在通过分担项目可行性研究费用，支持能够带动南非资本设备、工程服务及相关产品出口的重大投资项目。该计划重点支持能够促进南非资本货物和专业服务出口、吸引国内外投资、创造就业、提升产业竞争力以及加强与中小企业和黑人经济振兴（B-BBEE）企业合作的项目。申请主体原则上应为依法在南非注册的法人实体；外国企业可与南非注册企业合作，由南非合作方提交申请。对于非洲地区项目，可获得最高相当于可行性研究费用 55% 的补助；对于非洲以外地区项目，补助比例最高为 50%；单个项目补助金额最高为 800 万兰特（不含增值税）。项目实施后应具备较高的商业可行性，并能够形成对南非资本货物、设备及专业服务的持续需求。

（6）经济特区（Special Economic Zones，SEZ）优惠政策

南非经济特区（SEZ）是南非政府促进制造业发展、扩大出口和吸引国内外投资的重要平台，由《经济特区法》（Special Economic Zones Act, 2014）建立并由贸工部负责统筹管理。目前，全国已批准设立多个经济特区，重点发展汽车制造、先进制造业、农产品加工、矿产品深加工、新能源、新材料、物流、生物医药等产业。符合条件并入驻经济特区的企业，可根据有关法律法规申请享受多项优惠政策，包括适用 15% 的优惠企业所得税税率（低于南非普通企业 27% 的税率）、符合规定的建筑物加速折旧、海关管制区（Customs Controlled Area）内进口货物关税和增值税优惠，以及就业税收激励（Employment Tax Incentive）等。同时，各经济特区还可结合所在省、市的发展规划，为投资者提供基础设施配套、一站式行政服务、人才培训及地方投资促进等支持措施。

企业能否享受相关优惠，应符合《所得税法》《增值税法》《海关及消费税法》及经济特区相关法规规定的资格条件。

（7）小企业发展署（Small Enterprise Development Agency，SEDA）

为中小企业提供企业孵化、技术转移、创新支持、数字化转型、质量提升及创业辅导等综合服务，并根据不同项目提供相应技术和资金支持。具体资助方式和额度依据年度项目指南确定。企业可依据《技能发展法》《技能发展征费法》，通过行业教育与培训局（SETA）申请培训补助、学徒计划（Learnership）补助及其他技能发展支持。符合条件的投资项目还可结合贸工部相关产业激励政策申请培训和技术开发支持。

5.2.4 投资行业的规定

【限制投资的行业】

南非通过包括银行、保险、广播和电信部门在内的部门法规监管战略行业的外国直接投资。

（1）银行业。银行业受《银行法》（Banks Act, 1990）和《金融部门监管法》（Financial Sector Regulation Act, 2017）监管。外国银行可经南非储备银行所属审慎监管局批准，在南非设立子银行、分行或代表处，并应符合资本充足率、公司治理、风险管理及持续监管等要求。涉及银行控制权变更、重大股权收购等事项，应依法取得监管机构批准。

（2）保险业。外国保险机构在南非开展保险业务，应依据《保险法》（Insurance Act, 2017）取得审慎监管局颁发的相应许可，并符合偿付能力、资本监管、治理及审慎监管要求。

外国再保险机构也应按照有关规定取得许可后开展业务。

（3）广播及电信业。《电子通信法》（2005 年）限制了对南非商业广播服务业的外国直接投资。外国直接投资者不得直接或间接对商业广播许可人进行控制，不得对商业广播许可持牌人拥有超过 20% 的经济权益、表决权股份或者实收资本权益。

【允许外国人投资产业的股权限制】

南非法律一般不对外国投资者设定统一股权比例限制，但在采矿、广播通信、金融服务等特定行业适用行业监管要求。与此同时，B-BBEE 制度已成为影响企业市场准入和商业竞争力的重要制度安排。企业的 B-BBEE 评级主要依据所有权、管理控制、技能发展、企业和供应商发展、社会经济发展等指标综合确定。部分行业还制定了行业 B-BBEE 准则，对政府采购、许可证申请及公共资源配置提出更高要求。

【外资参与能矿资源类投资合作的法规】

根据《矿产和石油资源开发法》（MPRDA）及《2018 年采矿宪章》（Mining Charter 2018），申请新的采矿权原则上应符合 30% 的黑人经济振兴（B-BBEE）所有权要求；对于已取得采矿权的企业，则继续适用“一经赋权、持续认可（Once Empowered, Always Empowered）”原则。2025 年政府已发布《矿产资源开发法修正案（草案）》公开征求意见，未来矿业监管制度仍可能进一步调整。

【外资参与当地农业投资合作的规定】

目前，南非法律未禁止外国投资者购买农业用地。外国投资者目前可依法取得农业土地所有权，但未来土地改革政策仍存在一定不确定性，应持续关注相关立法进展。

【文化领域投资规定】

南非文化和广播传媒领域主要受《广播法》（Broadcasting Act, 1999）、《电子通信法》（Electronic Communications Act, 2005）和《南非独立通信管理局法》（Independent Communications Authority of South Africa Act, 2000）等法律法规规范，由南非独立通信管理局（ICASA）负责行业许可和监管。外国投资者原则上可以依法投资南非传媒和通信产业，但商业广播领域实行较为严格的外资准入限制。

5.2.5 投资方式的规定

外商在南非可以新设分支机构或设立当地公司，也可以入股、控股或收购当地企业。

【外资并购】

外国投资者可以依据《公司法》（Companies Act, 2008）通过设立新公司、收购、参股或控股等方式投资南非企业。涉及企业并购时，应根据交易规模和行业特点履行相应审批程序。达到法定申报标准的并购交易须向竞争委员会（Competition Commission）申报，并由竞争法庭（Competition Tribunal）依法审查；上市公司并购还须遵守《公司法》和约翰内斯堡证券交易所（JSE）的相关规定，并接受收购监管委员会（Takeover Regulation Panel，TRP）的监管。银行、保险、电信、能源等特定行业的并购还须取得行业主管部门批准。近年来，南非竞争法进一步强化了公共利益审查，除市场竞争因素外，还将综合考虑就业、本地化采购、中小企业发展、黑人经济振兴（B-BBEE）及国家安全等因素；涉及国家安全利益的外国并购还可能依法接受总统设立的国家安全审查机制审查。

【科技研发合作的规定】

《南非 2019 科技创新白皮书》（White Paper on Science, Technology and Innovation，2019）提出建设开放、包容和创新驱动的国家创新体系，鼓励跨国公司参与南非科技创新和技术转移，加强人工智能、大数据、生物技术、数字经济、绿色低碳技术、先进制造、公共卫生等重点领域的国际研发合作。

5.2.6 基础设施 PPP 模式的规定

南非政府鼓励通过政府和社会资本合作（Public-Private Partnership，PPP）模式参与基础设施建设。南非 PPP 制度主要依据《公共财政管理法》（Public Finance Management Act，1999）、《财政部条例第 16 号》（National Treasury Regulation 16）、《市政财政管理法》（Municipal Finance Management Act，2003）、《市级 PPP 条例》（Municipal PPP Regulations，2005）和《公共采购法》（Public Procurement Act，2024）等法律法规实施。国家财政部还发布了《PPP 操作手册》（PPP Manual）、《PPP 标准化合同条款》（Standardised PPP Provisions）和《PPP 实施指引》（PPP Practice Notes）等配套规范，为 PPP 项目准备、采购、合同管理及风险分配提供操作依据。

国家财政部负责 PPP 制度总体监管，并通过 PPP 咨询办公室向政府部门提供项目准备、采购、融资、风险管理和合同设计等专业支持。国家、省级和地方政府分别依据《公共财政管理法》和《市政财政管理法》组织实施 PPP 项目。2025 年，财政部修订《财政部条例第 16 号》，

进一步优化 PPP 审批流程，简化部分中小型项目审批程序，明确 PPP 咨询办公室职责，建立非邀约项目（Unsolicited Proposals）管理机制，以提高基础设施项目投资效率，吸引更多社会资本参与南非基础设施建设。

5.3 企业税收

5.3.1 税收体系和制度

税收是南非财政收入的主要来源。南非税制主要分为直接税和间接税。直接税包括企业所得税、个人所得税、资本利得税、股息税等；间接税主要包括增值税、关税、消费税、碳税等。此外，还征收证券转让税、土地转让税、遗产税、赠与税、技能发展税等。南非实行国家、省和地方三级政府财政体制，但税收立法权和主要征收权集中于中央政府。南非税务局（South African Revenue Service，SARS）负责全国绝大多数税种的征收和管理，地方政府主要依靠房地产税（Property Rates）及供水、供电、垃圾处理等市政服务收费作为财政收入来源。南非实行居民税收制度，居民企业原则上就其全球所得纳税，非居民企业仅就来源于南非境内或归属于其在南非常设机构的所得纳税。

5.3.2 主要税赋和税率

【公司所得税】

应税公司根据其分类不同，实行不同的公司所得税率。

（1）普通公司（非矿业）适用 27% 的企业所得税税率（包括符合纳税条件的外国公司分支机构）。征收 20% 的股息税（Dividends Tax），由支付股息的公司代扣代缴。居民公司之间支付股息通常免征股息税；非居民股东可依据南非与有关国家签署的避免双重征税协定（DTA）享受优惠税率。

（2）年营业额在 100 万兰特以内的微型企业，可选择简易办法征收流转税，以代替所得税、增值税等。流转税采取累进税率。自 2026 年 3 月 1 日起，符合条件的微型企业（年营业额不超过 230 万兰特）适用以下税率：应税营业额在 60 万兰特以内，按 0% 税率纳税；应税营业额在 60 万至 95 万兰特之间，对超过 60 万兰特的部分按 1% 计税；应税营业额在 95 万至 140 万兰特之间，按 3500 兰特＋超过 95 万兰特部分的 2% 计税；应税营业额超过 140 万兰特，按 12500 兰特＋超过 140 万兰特部分的 3% 计税。根据 2026 年财政预算，适用流转税的企业

年营业额上限已由 100 万兰特提高至 230 万兰特，以扩大微型企业简易纳税制度的覆盖范围。（https://www.sars.gov.za/types-of-tax/turnover-tax/）

（3）符合条件的小企业公司（Small Business Corporation，SBC），且年营业总收入不超过 2000 万兰特，并满足股东均为自然人等法定条件的，可适用累进企业所得税税率。2025/26 课税年度税率为：应税所得 95,750 兰特以下部分免税；95,751 至 365,000 兰特部分按 7% 计税；365,001 至 550,000 兰特部分按 18,848 兰特加超出 365,000 兰特部分的 21% 计税；超过 550,000 兰特部分按 57,698 兰特加超出 550,000 兰特部分的 27% 计税。

（4）非居民企业在南非设立的分支机构适用 27% 的企业所得税税率，其向境外总部汇回利润一般无需缴纳股息税。

（5）矿业公司、保险公司等行业适用《所得税法》及行业专门法规规定的特殊税收制度。其中，金矿企业适用与盈利水平挂钩的公式税率；普通信托（Special Trust 除外）适用 45% 的所得税税率。

【个人所得税】

南非个人所得税实行超额累进税率。根据 2026/27 纳税年度（2026 年 3 月 1 日至 2027 年 2 月 28 日）规定，应税所得共分七个税级，税率为 18%-45%。65 岁以下纳税人的个人所得税免税起征点为 102,237 兰特；65 岁（含）至 75 岁纳税人的免税起征点为 158,684 兰特；75 岁及以上纳税人的免税起征点为 177,287 兰特。

表 5-2 2025/26 财年南非个人所得税税率

应税所得（兰特 / 年）	税率（%）
0 –245 100	18
245 101 – 383 100	26
383 101 – 530 200	31
530 201 – 695 800	36
695 801 – 887 000	39
887 001 – 1 878 600	41
1 878 601 及以上	45

资料来源：https://www.sars.gov.za/tax-rates/income-tax/rates-of-tax-for-individuals/

【增值税】

属于间接税，对在南非境内提供的大多数货物和服务征收，标准税率为 15%。出口货物及法律规定的部分货物和服务适用零税率或免税政策。企业达到法定营业额门槛后须依法办理增值税登记并缴纳增值税。根据 2026 年财政预算，自 2026 年 3 月 1 日起，强制增值税注册营业额门槛由 100 万兰特提高至 230 万兰特。

【财产转让税】

购买不适用增值税的不动产时，应缴纳财产转让税（Transfer Duty）。税额按成交价格或市场公允价值两者较高者计算，并实行 0%-13% 的累进税率。2026/27 纳税年度规定，价值 121 万兰特以下的不动产免征转让税，超过该金额部分按累进税率征收，最高税率为 13%。

【失业保险金】

南非未设社会保障税。根据《失业保险缴费法》，雇员和雇主原则上各按雇员应税工资的 1% 缴纳失业保险基金（UIF），合计为工资的 2%，缴费金额按政府规定的工资上限计算。该基金主要用于失业、疾病、产假、收养假及供养人死亡等情形下的社会保障。

网址：https://www.sars.gov.za/types-of-tax/unemployment-insurance-fund/

【证券转让税】

对上市和非上市证券的购买和转让统一按 0.25% 的税率征收证券转让税。

【技能发展税】

技能发展税（Skills Development Levy）依据《技能发展税法》征收。年工资总额超过 50 万兰特的雇主，应按工资总额的 1% 缴纳技能发展税。税款由南非税务局代征，并划拨至各行业教育培训机构（SETAs）和国家技能基金（National Skills Fund），用于职业技能培训和劳动力能力建设。

【钻石出口税】

根据《钻石出口税法》（Diamond Export Levy Act），出口未经加工钻石原则上按出口价值的 5% 征收钻石出口税，但符合规定条件的生产商和经营者可依法申请减免。

【飞机乘客离境税】

国际航空旅客税（Air Passenger Tax）由航空公司代收。根据 2026 年税率，飞往博茨瓦纳、莱索托、纳米比亚和斯威士兰等邻国航班，每名旅客征收 120 兰特；飞往其他国际目的地，每名旅客征收 230 兰特。

【电子服务增值税】

南非于 2014 年 6 月 1 日起将境外提供的电子服务纳入增值税（VAT）征税范围，是非洲较早建立电子服务税收制度的国家之一。2019 年 4 月 1 日起，南非进一步修订《增值税法》及《电子服务条例》。符合规定的境外电子服务供应商应在南非办理增值税登记，并按 15% 的标准税率缴纳增值税。

（1）电子服务范围。电子服务一般是指通过电子代理、电子通信或互联网提供、具有自动化特征且仅需极少人工干预的服务，包括在线流媒体、软件和云计算服务、移动应用、数字内容下载、在线游戏平台、网络广告、在线订阅等；依法排除的服务不适用上述规定。

（2）适用条件。非居民电子服务供应商在连续 12 个月内向南非客户提供电子服务的应税销售额达到 100 万兰特及以上的，应依法办理南非增值税登记，并按 15% 的标准税率申报缴纳增值税。判断交易是否属于南非征税范围，主要依据接收方是否与南非具有规定的连接因素，包括接收人为南非居民、拥有南非营业或居住地址，以及付款来源于南非银行账户等法定标准。

自 2025 年 4 月 1 日起，电子服务增值税制度对部分企业间（B2B）交易进行了调整，具体适用范围以《增值税法》及南非税务署（SARS）最新规定为准。

【碳排放税】

南非《碳税法案》于 2019 年 6 月 1 日生效。南非税务署（SARS）负责管理和征收碳排放税。根据 1964 年《关税和消费税法案》（Customs and Excise Act）和 2019 年《碳税法案》（Carbon Tax Act）的相关条款，碳税作为一种环境税进行评估、征收和执行。碳税第一阶段（2019 年至 2025 年）实行渐进式征税，初始税率为每吨二氧化碳当量（tCO_2e）120 兰特，并逐年调整至 2025 年的 236 兰特。自 2026 年 1 月 1 日起，南非正式进入碳税第二阶段（2026-2030 年），法定碳税税率提高至每吨 308 兰特，并计划于 2030 年前逐步提高至 462 兰特。与此同时，基础免税额度将逐步下调，而碳抵消（Carbon Offset）可抵扣比例适当提高，以鼓励企业通过节能减排和购买符合规定的碳信用额降低纳税义务。企业应结合自身行业特点，关注财政部和南非税务署发布的最新政策，提前做好碳排放管理和税务合规安排。

5.4 特殊经济区域规定

5.4.1 经济特区法规

南非《经济特区法案》《Special Economic Zones Act No. 16 of 2014》于 2016 年 2 月正

式生效。根据该法第 6 条，南非贸工部部长须在与经济特区咨询委员会协商后确定经济特区的发展战略，并在必要时对此类战略进行审查。

【经济特区政策】

南非自 2000 年起实施工业开发区（Industrial Development Zone，IDZ）计划，旨在提高制造业国际竞争力，促进出口导向型产业发展。《经济特区法》（Special Economic Zones Act, 2014）将原有工业开发区全部纳入经济特区（SEZ）管理体系。目前，经济特区实行统一的法律和管理制度，由贸工部（DTIC）负责统筹管理。

（1）融资工具

经济特区的融资工具包括：经济特区基金和开发性融资机构。经济特区基金由贸工部部长与财政部部长协商建立。基金主要用于经济特区的现场服务、基础设施建设和特区内企业发展，如用于可行性研究和一般性研究等。开发性融资机构为经济特区的项目建设提供资金支持。

（2）激励政策

经济特区的激励政策来源于三个层次，一是贸工部的一揽子增强投资吸引力的激励政策，二是相关省市对当地经济特区内企业的额外激励，三是个别经济区对其区内企业的额外激励。主要包括：

①就业税收激励。对经济特区内年收入 2-6 万兰特的 18-29 岁年轻雇员（经济特区对区内工作人员尚无年龄限制）现收现付税进行为期 24 个月、每人 0-1000 兰特 / 月的税收减免（具体详见南非税务署官网）。

②建筑与固定资产折旧津贴。根据 1962 年《所得税法》第 12S 条规定，特区内企业用于自身运营和生产而新建、改建的厂房、办公楼等固定资产投资，允许以每年 10% 的高折旧率进行税前扣除，连续享受 10 年。

③税收优惠。依据《所得税法》有关专项规定，大型绿色（新建）或褐地（扩建）工业项目，其在资本设备和员工合规技能培训领域的重大支出，在满足特定转型或创造就业指标后，可向贸工部申请额外的大额企业所得税前加计扣除额度。

④增值税和关税减免。经济特区内海关管制区企业可享受进口退税和豁免增值税以及快速清关服务（详见 1991 年《增值税法》、2014 年《海关法》、2014 年《海关管制法》）。

⑤企业所得税优惠。符合《所得税法》规定条件的企业，可适用 15% 的企业所得税优惠税率（标准税率为 27%）。

5.4.2 经济特区介绍

【已正式投入运营的经济特区】

（1）库哈经济特区（Coega SEZ）。1999 年成立，占地 11500 公顷，由东开普省通过东开普发展公司全资拥有，由库哈发展私人有限公司运营。是南非面积最大、最成熟的特区，聚焦汽车制造、绿色能源、化工及物流。

（2）东伦敦经济特区（East London SEZ）。2002 年成立，占地 420 公顷，由东伦敦工业开发区私人有限公司运营。该公司由东开普省（占股 76%）和布法罗市政府（占股 24%）合资成立。汽车行业是该区内最发达的行业，占所有经济活动的 90%。

（3）理查兹湾经济特区（Richards Bay SEZ）。位于夸祖鲁 - 纳塔尔省，2002 年成立，占地 350 公顷，由理查兹湾工业开发区私人有限公司运营。由夸祖鲁 - 纳塔尔省（占股 60%）和尤姆拉图兹市（占股 40%）共同经营。主要产业包括：铝、家具、钛、船舶修理和合成木材集群。

（4）杜贝贸易港经济特区（Dube TradePort SEZ）。2009 年成立，位于夸祖鲁 - 纳塔尔省，紧邻沙卡国王国际机场，占地 2840 公顷，由夸祖鲁 - 纳塔尔省国有企业杜布贸易港口公司运营。主要产业包括：航空航天及相关制造业和服务业，包括园艺、水产养殖、花卉栽培在内的农业和农产品加工，电子制造与组装业，医药生产与流通，服装及纺织业。2024 年杜贝贸易港正式启动了杜贝贸易区二期，共吸引了私营部门投资 46 亿兰特，将创造 5000 多个长期就业机会。

（5）萨尔达尼亚湾经济特区（Saldanha Bay SEZ）。位于开普敦北部。该工业开发区定位于非洲的石油、天然气和船舶维护保养与物流服务中心。

（6）亚特兰蒂斯经济特区（Atlantis SEZ）。特区位于南非西海岸，距开普敦 40 公里，主要植根于该省发展迅速的可再生能源和绿色技术部门。已吸引大型绿色技术投资者海斯坦普集团（GRI）入驻，投资 8.15 亿兰特资本，创造了 420 多个永久性就业岗位。

（7）马卢蒂经济特区（Maluti-A-Phofung SEZ）。位于自由州省东部，占地面积 1038 公顷，包含物流配送和集装箱装卸区。主要产业包括：汽车制造业、农产品加工、信息通信技术、食品加工、物流、水产养殖等。该区位于德班 - 约翰内斯堡关键物流路线的中点，方便进入德班港的物流基地，利用公路和铁路之间货物转运的多式联运物流。此外，还计划吸引农产品加工行业企业入驻，成为农产品的集聚地、仓储地和物流地。

（8）奥立佛・坦博国际机场经济特区（OR Tambo SEZ）。旨在利用奥立佛・坦博国际机

场开发周边土地。重点支持贵金属和矿物部门选矿，特别是南非贵金属和半贵金属的小型、高利润、面向出口的制造业。

（9）茨瓦内汽车经济特区（Tshwane Automotive SEZ）。位于豪登省（比勒陀利亚），是南非最新的汽车整车及零部件全球出口基地。

【已获批、筹备建设 / 分步推进中的经济特区】

（1）穆西纳 - 马克哈多能源冶金经济特区（Musina-Makhado SEZ）。2016 年 7 月，南非内阁批准在林波波省设立该特区。穆西纳立足轻工业和农产品加工集群，马克哈多立足冶金 / 选矿综合体。位于通往南部非洲发展共同体 (SADC) 的 N1 南北路线沿线，与非洲大陆的主要陆路通道紧密相连，非常靠近南非和津巴布韦的边界，是跨林波波省空间发展计划 (SDI) 的一部分。优越的地理位置、配套激励措施和良好的物流，将使其成为矿产选矿、农产品加工和石化工业的首选投资地点。

（2）诺克马兹经济特区（Nkomazi SEZ）。位于姆普马兰加省诺克马兹地方自治市的东部，距离姆普马兰加省的内尔斯普雷特中央商务区约 65 公里。该地区位于斯威士兰北部和莫桑比克西南部之间，与斯威士兰之间有两条国道，即 R570 和 R571，与莫桑比克之间有一条铁路线和国道 N4，共同构成了马普托走廊。地理位置是其主要竞争优势。

（3）纳马夸经济特区（Namaqua SEZ / NAMSEZ）。位于北开普省，是南非政府最新设立的第 12 个特区，旨在利用当地丰富的矿产资源，打造锌矿冶炼与稀土集成发展的多元经济生态。

（4）费塔克戈莫—图巴策经济特区（FTSEZ）。位于林波波省的 Sekhukhune 矿业带，聚焦于铂族金属（PGM，如铂、钯）和铬矿等核心矿产的深加工与精炼，同时大力推行低碳绿色能源（包括氢气生产）、冶炼产业链、农产品加工、矿业投入品制造以及汽车行业供应。

5.5 劳动就业法规

5.5.1 劳工（动）法核心内容

南非劳动法律法规包括《劳动关系法》（Labor Relations Act）、《基本雇佣条件法》（Basic Conditions of Employment Act）、《公平就业法》（Employment Equity Act）、《劳工技能发展法》（Skills Development Act）和《技能发展税法》（Skills Development Levies

Act）。上述法律赋予工会组织很大的权力，外国投资者应慎重处理劳资关系，包括职工待遇与解雇等问题，否则容易引起罢工。2018 年 5 月，南非国民议会通过了 3 部旨在保护劳工权益的法案，分别是《最低工资法》《就业基本条件修正法》和《劳资关系修正法》。

上述法律法规对劳动者的工作时间、最低工资和休假制度等有明确规定。网址：https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/act66-1995labourrelations.pdf

【最低工作年龄】

全职工作的最低工作年龄为 15 岁，或最低离校年龄，以较高者为准。

【工作时间】

在雇员未同意的前提下，雇员每星期工作时间不超过 45 小时，每日工作时间不超过 9 小时。若雇员年收入超过 269,600.90 兰特，则不受以上条件限制。

【最低工资标准】

南非实行全国统一国家最低工资制度。根据《国家最低工资法》（National Minimum Wage Act），就业与劳动部长每年根据经济形势、通货膨胀及国家最低工资委员会建议调整最低工资标准。2018 年 11 月 23 日，南非总统拉马福萨签署国家最低工资法案，于 2019 年 1 月 1 日生效。该法案规定每小时最低工资标准为 20 兰特。自 2026 年 3 月 1 日起，南非国家法定最低工资标准上调至每小时 30.23 兰特。

【休假制度】

（1）公共假期。雇员在南非政府规定的 12 天公共假日享有假期。若雇员在假期工作，则有权获得至少 2 倍的日工资。

（2）年假。雇员每工作 12 个月后，有权每年获得连续 21 天的带薪休假，且不占用周末和公共假期。

（3）家庭责任假期（Family Responsibility Leave）。雇员每周工作 4 天以上，工作累计 4 个月以上的，每工作 12 个月有权获得每年 3 天的家庭责任假期，此假期可在家庭成员生病、逝世等情况下使用。

（4）病假。雇员休病假，3 年计一次。在这一周期里，雇员有权休带薪病假的时间相当于其为雇主工作 6 个星期的时间。例如，每个星期为雇主工作 5 天的雇员可在 3 年期间休 30 天带薪病假。对按规定休带薪病假的雇员，雇主要支付其平时的工资。在雇主同意增加其带薪病假的情况下，可支付不足此额的工资。如雇员连续 2 天缺勤，雇主在支付其病假期间工资之

前，有权要求其出示医生的诊断书，以证明其缺勤是因为患病或受伤。如雇员在 8 周的工作期间有两次缺席，雇主也可以要求雇员提供医生出具的诊断书。

（5）父母假（Parental Leave）。根据《基本雇佣条件法》及 2025 年南非宪法法院判决，在议会完成相关法律修订前，父母双方原则上可共同享有 4 个月零 10 天的父母假，并可协商分配休假时间；如仅有一方就业，则由该员工享有全部假期。生育方通常可于预产期前 4 周开始休假，且产后 6 周内原则上不得复工，除非经注册医生或助产士证明适宜工作。符合条件的员工可按照失业保险基金（UIF）有关规定申请相应福利待遇。

（6）哺乳安排。根据《孕期及产后雇员保护良好实践守则》（Code of Good Practice on the Protection of Employees during Pregnancy and after the Birth of a Child），建议雇主在婴儿出生后前 6 个月，为有需要的哺乳员工提供每天两次、每次约 30 分钟的哺乳或挤奶时间，并提供合理的工作安排。

5.5.2 外国人在当地工作的规定

【工作许可制度】

南非对外籍员工就业实行严格的法治化管理。自 2024 年起，南非内政部（DHA）推行了重大的移民政策改革，废除了传统的劳工部审查，引入了更加市场化的积分制，以吸引高级管理与核心技术人才。

（1）核心工作签证类别

外国人必须持有内政部签发的特定有效签证方可合法工作，主流类别包括：

①积分制一般工作签证（Points-Based General Work Visa）。申请人无需获取劳工部推荐信，而是通过学历、工作经验、薪酬水平等维度的综合积分进行审核，薪酬必须达到内政部规定的最低市场门槛；

②关键技能工作签证（Critical Skills Visa）。申请人的专业必须列入南非国家公报最新发布的《关键技能清单》（Critical Skills List），签证期限最长为 5 年，是高级技术人才的首选；

③公司内部调动工作签证（Intra-Company Transfer, ICT）。适用于跨国母公司向南非子公司 / 分公司派遣的高管或技术专家，期限通常最长为 4 年，不可在南非境内续签或转为其他签证；

④远程工作签证（Remote Work / Nomad Visa）。（最新推出）允许收入来自境外、在

南非远程办公的高管或独立专业人士申请，简化了本地就业市场的审查。

（2）本地保护与雇主合规红线

本地就业保护：南非工作签证制度以保护本地劳动力市场和吸引高技能人才并重。自 2024 年 10 月实施积分制后，一般工作签证取消了原先要求提交劳动力市场证明的做法，改为依据学历、工作经验、薪酬水平、语言能力、是否属于关键技能职业等因素进行积分审核；关键技能工作签证适用于列入《关键技能清单》的专业人员。

严格的岗位绑定机制：所有工作签证均强制绑定特定的雇主、岗位及职责范围。外籍员工严禁在未获批准的情况下变更雇主或跨岗位工作。若需更换雇主，必须在新雇主支持下向内政部申请“变更签证条件（Change of Conditions）”，获批后方可新入职。

违规处罚：雇主不得聘用未持有效工作签证或超出签证许可范围工作的外国人；违反规定可能面临行政处罚、罚款，情节严重的还可能承担刑事责任

（3）申请流程与处理周期（Timeline）

申请途径：投资人及外籍员工需通过南非驻外使领馆，或在南非境内通过内政部指定的签证申请中心（VFS Global）递交材料；

最新周期：随着内政部“中央专属结算中心”及积案清理计划的推进，关键技能和符合积分制的高端人才签证，官方目前的平均处理周期已优化至 20 至 30 个工作日（约 4-6 周）。但鉴于系统更迭和个案审查差异，外资企业仍应至少提前 60 至 90 天启动签证合规准备，以防行政延迟影响业务落地。

5.6 外国企业在南非获得土地的规定

南非目前没有法律普遍禁止外国自然人或外国企业购买土地。外国投资者原则上可以依法购买、持有、出租和出售土地，但农业用地、矿业权以及部分特殊用途土地仍需遵守相关行业法律规定。南非《土地法》具体内容参见网址：

https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/act2of1995.pdf

【工业用地和特定用途土地】

申请工业用地与特定用途土地的难易程度视地区而定，主要取决于地方自治市对《空间规划和土地使用管理法》（SPLUMA）的执行效率及环保审批速度。在私人不动产市场中，投资人可寻求专业行业组织与从业者的协助：

行业对接：商业与工业领域的土地所有人、不动产开发公司和专业中介大多是南非物业业主协会（SAPOA）的成员。该协会覆盖了南非绝大多数大宗商业地产资源，愿意协助投资人寻找、租赁或购买工业及特定用途私人不动产。

合规资质：投资人在聘请中介公司或不动产经纪人时，应务必核实其是否属于在南非房地产从业者监管局（PPRA）合法注册并持有当年有效合规证书（Fidelity Fund Certificate, FFC）的适格从业者，以确保海外投资的合法性与资金安全。

【国有土地】

南非国有土地（State Land）的管理与处置政策目前奉行“以长期租赁为主、产权出售为极少数特例”的原则，旨在防止土地投机并保留国家战略资源。

（1）申请购买或租赁国有土地

国有土地的购买或租赁可采取公开招标、公开征集意向或其他依法批准的方式实施。投资者获取国有土地的使用权主要通过以下两种途径：一是主动申请。投资人或不动产开发商向政府申请租用某块特定的闲置国有土地；二是参加公开招标。投资人直接参与政府举办的国有土地使用权公开招投标程序。

私人企业提出特定申请时，申请书必须严格包含以下核心合规材料：一是资产技术描述。提供土地位置、地籍编号（如有）、面积及相关测绘资料；二是经济效益与社会发展计划。详细说明投资计划对促进地方经济、就业和基础设施发展的实质作用；三是明确的动工与里程碑进度表。对于重大投资项目，主管部门通常会要求申请人提交项目实施计划、开发进度安排及资金落实情况，以评估项目可行性。

（2）审批机关

南非公共工程和基础设施部（The Department of Public Works and Infrastructure）负责国有土地对外出售或租赁审批。省级政府持有的不动产由省长指定的主管部门按照有关省级土地管理法律负责管理和处分；市政府持有的土地则依据地方政府相关法律和市政条例管理。主管部门收到申请后，将根据土地性质、拟开发用途、土地价值及适用政策进行审查，并依法决定是否采用公开招标、公开征集意向或其他处置方式；具体审批程序因土地类别和主管机关不同而有所差异。

（3）注意事项

公立学校、政府机关、医院等公共机构管理的土地通常受有关法律和资产管理制度约束，

其转让、出租或改变用途须依法取得主管机关批准。投资者应核实土地权属及处分权限，避免与无权处分主体签订协议。

对于租赁国有土地的项目，主管部门通常会在租赁协议中约定开发期限、用途限制及违约责任。投资者未按合同约定实施项目的，可能依据合同约定被解除租赁关系或承担相应违约责任；是否收回土地应以具体合同及适用法律为准。

【土地的重新划分或重新分割】

要求对土地进行重新划分或重新分割的个人或单位，必须向当地主管机关提出申请。各地区的申请手续不尽相同。通常情况下，申请人需要提出对土地进行重新划分或重新分割的申请，说明申请原因，并缴纳费用。政府主管机关将重新划分或重新分割的申请公示 3 个星期，以确定其他人士对该土地进行重新划分或重新分割是否有异议。如有异议，投资人需对异议进行回应。

重新划分或重新分割的申请提交审查委员会或工程师审核，审核时间快则 3 周，大城市的审核时间可长达 6 个月。

【土地所有权的过户】

向私人或政府购买的土地，其所有权的转让过程相同。南非境内的每一块土地，私有或公有，都经过南非测量总署（The Surveyor General Office）的测量、立界，并编以地籍号码。地契办事处（Deeds Office）在所有权转让过程中扮演两种角色：证明地契的正确性；保存地契的完整记录。南非全国各地共有 9 个地契办事处。

投资人不直接和地契办事处打交道，有关办理土地过户事项全部委托土地代书（Conveyancer）处理。依照惯例，卖方聘请代书代理买方办理一切过户事宜，代书有责任保护买卖双方的利益。

代书依据土地所有人的地契，起草土地所有权过户契约，并且将相关文件一并提交给地契办事处，申请过户登记。需要提交的相关文件包括：所有权过户契约、原有地契、律师委托书、估价鉴定书、所有权过户税或免税证明。

办理过户发生的费用，由买方支付。如果买方有申请抵押贷款以支付购地的费用，相关金融机构会指示代书登记该笔土地的抵押情形。

【土地过户税】

土地过户税的税率根据土地的价格确定征收 0-8% 的过户税。过户手续从开始到完成登记，需要 2-3 个月时间。

5.7 外资公司参与当地证券交易的规定

目前，南非对外国私人所有权的限制很少，并制定了多项激励计划来吸引外国投资。管理外国投资的主要法案是《投资法》《2019 年竞争修正法》和《公司法》。根据有关法律，对在南非注册的外国公司参与证券交易（包括股权）与本土公司享受同等待遇。外国公司在进行交易须用兰特购买约翰内斯堡证券市场上市的股票，由南非证券经销商经手，可以自由买卖，无需申请。

虽然《公司法》和《投资法》通常没有禁止外国公司购买南非资产或参与收购的规定，但有国家安全条款用于审查交易。2019 年《竞争修正案》规定，如果外国投资委员会认为合并的实施会引起国家安全担忧，则允许阻止相关合并。《公司法》概述了某些行业的相关国家安全利益标准，包括能源、采矿、银行、保险和国防，这些标准可能会使涉及的交易受到额外审查。此外，购买南非证券的外国投资者有义务将购买情况通知授权经销商（通常是商业银行），并将证券背书为“非居民”。

2026 年，南非储备银行（SARB）进一步放宽了外汇管制，取消部分资本流出限制，简化外国实体投资南非股票、债券和房地产市场的行政程序。此外，自 2026 年 3 月 30 日起，在南非境内向公众募集投资的境外集体投资计划（CIS）须遵守金融行业行为监管局（FSCA）发布的“CIS Notice 1 of 2026”，以基于原则的方法替代先前规则。

了解更多信息可查询网址：https://www.thedtic.gov.za/foreign-direct-investment/

5.8 环境保护法规

5.8.1 环保管理部门

南非环保主管部门是森林、渔业和环境部，该部在各省设立办事机构。与环境有关的其他政府机构包括：矿业和石油资源部，水利和公共卫生部，农业部、土地改革和农村发展部，就业和劳动部等。这些部门是国家环境协调委员会的成员，在制定和执行国家环保标准方面协调行动，相互监督，形成了严密的环保机制。

2020 年 12 月，拉马福萨总统宣布成立了南非总统气候委员会（PCC）。该委员会旨在就南非应对气候变化提供建议，并监督和促进南非向低排放和气候适应型经济的公正、公平转型。

了解更多信息可查询网址：https://www.climatecommission.org.za/

5.8.2 主要环保法律法规

南非的基础环保法规包括《国家环境管理法（1998）》《国家环境管理：空气质量法》《国家遗产法》《海洋生态资源法》《国家森林法》《国家草原及森林防火法》《国家公园法（修正案）》《湿地保护法案》《濒危物种保护法案》《国家统一废物管理战略》《南非共和国水法》和《碳税法案》以及 2025 年 12 月发布的《国家废物管理战略 2026》草案，具体内容可在南非政府门户网站（网址：www.gov.za）查询。

5.8.3 环保法律法规基本要点

《国家环境管理法（1998）》（NEMA）是南非环境管理的一般法，确立了环境保护的基本原则：合作决策、可持续发展和环境管理最佳实践、一体化管理、以社区为基础的环境决策、预防以及“污染者付费”等。

2019 年 6 月，南非《碳税法案》（2019 年第 15 号法）生效。法案对各阶段税率和特定行业免税额度做出了规定，旨在以可持续、高效率和负担得起的方式减少温室气体（GHG）排放。自 2026 年 1 月 1 日起，该法案进入第二阶段。主要变化包括：基本免税津贴维持在 60%；碳预算津贴（5%）于 2025 年 12 月 31 日到期终止；碳抵消津贴有所扩大；贸易暴露津贴门槛维持在 30%。

法案查询网址：

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201905/4248323-5act15of2019carbon-taxact.pdf

5.8.4 环境影响评估法规

【环评机构】

申请人须委托具有资质的、独立的环境评估师进行项目环保授权申请，并向其提供所有必要信息（即使这些信息对申请人不利）。

环境评估师的职责包括：代表委托人向环境主管部门提出申请、起草评估报告、履行对公众的通报义务、充分考虑公众意见等。

【环保授权】

环境评估报告是政府环境主管部门决定是否赋予环保授权的重要依据。根据项目对环

境影响的不同程度，评估报告分为基本评估报告（Basic Assessment）和环境影响评估报告（Environment Impact Assessment，EIA）两类。基本评估报告适用于满足简易程序的一般项目清单。在基本评估报告、公众评议记录等文件齐备的情况下，环境主管机构一般在 30 日内决定是否赋予环保授权。

对环境具有潜在重大影响的项目，或在环境主管部门难以依据基本评估报告做出决定的情况下，申请人须提交更全面的 EIA 报告，评估项目的替代方案，全面评估对环境的影响程度，提出缓解措施等，有时还需另请专家提出专题研究报告。在收到 EIA 报告等文件后，环境主管部门须在 60 日内决定该报告是否符合条件、是否需要修改或者须经外部专家审议。如 EIA 报告符合条件或者收到专家评议意见后，环境主管部门须在 45 日内决定是否赋予环保授权。在环境主管部门做出是否给予环保授权决定后，申请人或其他相关方可在收到通知后 10 日内通知主管部门是否提请行政复议，在随后 30 日内提出正式申请。

2026 年 5 月 12 日，森林、渔业和环境部公布了大幅修订的《废物管理活动清单》草案。主要变化包括：所有申请人仅需完成基本评估，不再要求 B 类活动进行范围界定和 EIA 流程；部分许可门槛由面积调整为日处理量；降低危险废物门槛；拟将采矿残渣移出《废物法》管辖范围。公众意见征询期截至 2026 年 7 月 11 日。

【环评费用】

申请环保授权可能涉及的费用包括：对环境评估师的委托费、环境主管部门环保授权申请费、外部专家审议费、更改授权申请费、豁免申请费、行政复议费等。

https://www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201704/40772gon326.pdf

5.9 反对商业贿赂规定

南非针对商业贿赂的规定主要基于国内法律和国际承诺。南非《预防和打击腐败行为法案》（Prevention and Combating of Corrupt Activities Act，2004）是南非反腐败的核心法律，明确禁止公职人员和私营部门中的贿赂行为。《法案》规定任何人都有义务报告他人犯下的腐败、盗窃、诈骗、敲诈勒索、伪造等涉及金额 10 万兰特以上的行为，个人或企业行贿、受贿均可能面临刑事起诉，最高刑罚可达 15 年监禁或罚款。该法案适用于南非公民、居民、团体和根据南非法律注册成立的公司；即使犯罪行为是在南非以外发生，被告在南非被捕，同样适用该

法案，知情不报同样构成犯罪。国际承诺包括《联合国反腐败公约》（UNCAC），南非 2004 年签署该《公约》，承诺加强国际合作打击腐败。

2026 年 3 月 12 日，南非政府发布了该法案的修正案草案，旨在加强执法机制，确保处罚“有效、适度且具有劝诫性”。修正案草案中明确规定将强制报告门槛从 10 万兰特降至 3 万兰特，这是此次修法的核心变化之一。公众意见征询期已于 2026 年 4 月 12 日结束。

法案查询网址：www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/a12-04.pdf

5.10 外国企业承包当地工程的规定

5.10.1 许可制度

南非业主，尤其是政府或国有企业招标的项目，评标的标准不仅注重投标公司的实力和报价，还注重促进南非本地经济发展、劳动力技能培训、技术转移、促进当地就业等内容。为了增强黑人经济赋权，政府或国有企业项目会要求投标者的黑人经济振兴评分达到一定标准。另外，南非工程承包市场准入条件较高，建筑行业标准严格，在南非开展承包工程需要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，以保障自身合法利益。

根据南非《建筑业发展委员会法案》（Construction Industry Development Board Act, 2000 (Act No. 38 of 2000)），所有参与公共部门工程合同的承包商必须在建筑业发展委员会（CIDB）登记。未按要求登记的承包商可能构成违法行为，并可能面临最高不超过合同价值 10% 的罚款或其他行政处罚。此外，所有外国设计师或专业人员都必须在相关的专业机构注册，即建筑师在南非建筑行业理事会注册、工程师在南非工程理事会注册、工料测量师在南非测量行业理事会注册。另根据《职业健康与安全法》（OHSA），承包商对现场整体安全负有法定义务。

5.10.2 禁止领域

南非政府对外国承包商在本地承包工程无全面的禁止领域，但某些行业或项目类型可能因国家安全、本地化政策或行业保护而对外国企业设置限制。如国防与军事工程领域，涉及军事基地、敏感设施的建设通常仅限本地企业或需经过严格安全审查的外国承包商。

5.10.3 招标方式

根据南非公共财政管理法案（PFMA），南非工程招标方式主要是公开招标。

5.11 保护知识产权的规定

5.11.1 知识产权保护的法律法规

南非的知识产权（IP）保护体系较为完善，主要基于国内立法和国际条约，涵盖专利、商标、版权、工业设计和商业秘密等领域。南非在 1928 年签订了《伯尔尼公约》，南非是多个知识产权保护国际协定和公约的成员国。知识产权法律体系主要包括《专利法》（1978 年）、《商标法》（1963 年制订，1971 年修改）、《版权法》（1978 年）、《设计管理法》（1967 年）。这些法规都由南非专利局管理和执行。

南非专利制度正经历重大改革。南非贸易与工业部（DTI）与公司与知识产权委员会（CIPC）已于 2025 年 9 月举行利益相关方研讨会，全面阐述了即将实施的专利与外观设计法框架改革方案。预计下一步《专利法案》和《外观设计修正案》将征求公众意见。

【专利保护】

主要法律依据包括《专利法》（Patents Act, No. 57 of 1978）和《专利修正案》（Patents Amendment Act, 2005）。

根据南非 1978 年《专利法》，如果一项专利具有创造性并且能应用到商业、工业或农业，就可被视为新发明。

南非的专利权赋予专利所有人禁止他人制造、使用、运用、处置、提供、转让或进口专利权所有人发明的权利。侵权包括各种形式使用专利发明的行为，包括私人使用，以及生产、销售、提供销售或进口包含专利技术的物品。专利所有权人若想使其发明商业化，须确保其没有侵犯他人的专利权。

专利的有效期为自提交专利申请之日起 20 年，在此期间专利所有人或其代理人需缴付规定的费用，在提交申请的第三年之后需每年缴纳相关费用，否则专利权将会失效。

【商标保护】

南非商标保护的法律依据为《商标法》（Trade Marks Act, No. 194 of 1993），主要保护范围包括文字、图形、颜色、声音、立体商标等。同时，南非遵循《尼斯国际分类》（第 9 版），规定商标可在 45 个种类和类别下注册，其中货物注册有 34 种，服务注册有 11 种。

从提交申请之日算起，注册一个商标大约需要 3-6 个月。如果对于该商标申请没有有效的

异议，则能成功注册，有效期为 10 年。只需交纳规定的续展注册费，商标有效期可以 10 年为单位无限期延长。

在南非也可以注册服务商标。服务商标可以解释为某种服务的表现方式。

【版权保护】

主要法律依据有《版权法》(Copyright Act, No. 98 of 1978) 和《版权修正案》(2017 年修订)。南非没有正式登记注册版权的程序，作品创作完成即受保护，但是电影有注册版权的程序。

与世界上大多数国家一样，在南非，版权也不是必须注册。与专利、商标、已注册的工业设计不同，一旦作者以某一具体形式创作出某作品后，该作品的著作权就自动归作者所有。著作权的有效保护期包括作者终生及身故后的 50 年（与欧盟和美国的 70 年不同）。

【工业设计保护】

主要法律依据为《工业设计法》（Designs Act, No. 195 of 1993）。依照该法第 195 条规定，某样物品的外观结合视觉与美学的效果，可依法申请设计权，受该法的保护。与以往类似的设计相比，该项设计必须能够展现新创意。设计可分为美学设计与功能设计两大项。任何人都可以申请设计权，无须聘请律师代为申请。美学设计的设计权有效期长达 15 年，功能设计有效期为 10 年。有效期截止后，可缴费申请重新恢复设计权。

了解更多信息可查询网址：www.cipc.co.za

5.11.2 知识产权侵权的相关处罚规定

从本质上讲，知识产权是私权利。当权利人发现知识产权权利受到侵犯，或即将被侵犯，为确保知识产权权利得到尊重，需要阻止未经授权的使用，阻止未来的侵犯，并要求弥补侵权行为造成的损害。此外，通过调解或仲裁、刑事制裁、海关执法也可以保护知识产权。因此，寻求补救措施，保护权利人的权利是首要责任。在严重情况下，尤其是该侵犯知识产权行为属故意且用于商业用途，将被认为是犯罪，有关当局将采取行动追究法律责任。

5.12 解决商务纠纷的主要途径及适用的法律

2015 年，南非政府颁布了《投资促进与保护法案》修正案，旨在将外资和内资纳入同一管理框架，并最终取代《双边投资条约草案》。与之前签署的双边投资保护协定相比，该《法案》对“投资”的界定、投资待遇、征收与补偿，以及投资争议解决等方面的规定有很大变化。

该《法案》最大的变化是不允许投资者将有关投资争议提交国际仲裁解决。根据该法案第11条，外国投资者可将有关投资争议提交南非贸工部或其他职能部门通过调解方式解决，或将此类争议提交有管辖权的法院解决，或根据南非1965年《仲裁法》提交仲裁解决。

06 能源矿产资源领域国际合作

6.1 能源矿产资源概述

南非矿产资源非常丰富，素以种类多、储量大、产量高闻名于世。目前，南非已探明储量并开采的矿物有 50 余种，总价值超 2.5 万亿美元。据统计，南非的铂族金属、锰矿石、铬矿石、黄金、蛭石、萤石、钒、煤炭、铀、磷酸盐矿、铁矿石等多种矿产的储量、产量和出口量均居世界前列，甚至个别矿种在世界总量中所占比重超过 50%。但因油气资源缺乏，南非能源主要依靠煤炭资源，石油、天然气主要依赖进口，部分采用生物能源、煤变油技术、核能、太阳能和风能。南非储量居世界前十的矿产资源如下：

表 6-1 南非重要矿产资源储量及产量（2023 年）

名称	储量	占世界比重（%）	排名	产量	占世界比重（%）	排名
铂族金属	6.3 万吨	/	1	253 吨	/	1
锰矿石	6 亿吨	32	1	1.9 万吨	58	1
铬矿石	20 亿吨	35	2	1800 万吨	50	1
黄金	5 千吨	8	3	97 吨	/	10
蛭石	1400 万吨	/	2	17 万吨	32	1
萤石	4100 万吨	/	3	45 万吨	/	4
钒	75 万吨	4	4	1.4 万吨	9	3
煤炭	670 亿吨	6	6	2.6 亿吨	3	7
铀	32 万吨	5	6	233 吨	/	/
磷酸盐矿	15 亿吨	/	8	170 万吨	1	17
铁矿石	6.7 亿吨	1	9	6300 万吨	3	7

资料来源：南非矿能部《South Africa's Mineral Industry（2022-2023）》

6.2 产业发展情况

2025 年南非矿业增加值为 4392 亿兰特，占 GDP 的 5.8%，较 2024 年下降 0.2%，创造了 47 万个直接就业岗位。南非矿业在 2024 年 3 月供电问题缓解后有所恢复，但仍受到电价过高、商品价格走低、物流与出口通道不畅等瓶颈限制。南非政府致力于推动产业转型，重点培育锂、石墨、铌、钒、铀等被界定为关键矿产的勘探、深加工与本地化增值，鼓励下游加工和中小企业参与以扩大附加值。产业界认为，若要实现行业稳定增长并吸引长期投资，仍需着力改善供电系统、解决基础设施与物流瓶颈、提高监管与許可效率，以及强化本地化加工与技能培养。

南非具有完备的现代矿业体系和先进的开采冶炼技术，采矿机械、选矿技术设备、矿井通信和安全保障技术、矿产品冶炼和加工技术均居世界前列，其深井开采技术输出到美洲、大洋洲和欧洲。南非矿业公司在欧洲、北美、拉美和非洲市场均有布局。Sibanye-Stillwater 是南非最大的贵金属与黄金开采与精炼集团，在南非、美国、津巴布韦等地拥有铂族金属、金、镍、铬等资产，2025 年铂族金属产量约 54 吨，金产量约 20 吨。Impala Platinum 是南非综合性铂族金属集团，业务覆盖采矿、冶炼与精炼，2025 年铂族金属产量约 47 吨。Exxaro Resources 是南非领先的煤炭及能源资源公司，2025 年煤炭产量约 3990 万吨，其中，出口约 710 万吨。据统计，2025 年南非矿产品出口额达 8136 亿兰特。

6.3 发展规划

在全球能源转型、技术创新及绿色制造浪潮下，南非政府高度重视矿产资源的战略开发与产业升级，将矿业发展纳入国家经济转型与社会发展的核心议程中。2025 年 5 月，南非内阁正式批准《关键矿产与金属战略》（以下简称《战略》）。这份政策文件的出台，标志着南非在增强政策与监管确定性，释放南非在全球矿产市场潜力方面迈出关键一步。《战略》旨在为南非矿产资源开发提供清晰协调的中长期发展路线图，重点实现资源价值最大化、产业本地化增值与可持续发展，强调通过勘探、加工增值、研发与供应链优化等手段提升行业竞争力，并将矿业发展与国家发展总体目标紧密结合。《战略》明确提出，矿产资源不仅是财政收入与出口创汇的重要来源，也是推动工业化、基础设施建设、就业创造与技术创新的关键驱动力，因此，该战略与南非《2030 年国家发展规划》（National Development Plan 2030）保持一致，强调资源开发必须促进包容性增长、减少不平等、增加就业机会与区域发展。

《战略》构建了基于多维指标（例如，出口潜力、就业贡献、供应风险、替代性等）的矿种分类体系，将不同矿物按照“关键性”分级，一是高关键性矿产，包括铂族金属、锰矿、铁矿石、煤炭、铬矿等，是对南非经济及出口创汇至关重要的支柱矿种；二是中高关键性矿产，包括黄金、钒、钯、铑及稀土元素等矿物，具有显著市场需求与附加价值潜力；三是中等关键性矿产，包括铜、钴、锂、石墨、镍、铀等，这些矿物在新能源汽车、储能与数字化领域的需求潜力巨大。通过分类，南非政府旨在对国家战略资源实施更精准的政策扶持、研发激励与投资引导，从而在全球供应链重塑与市场竞争中保持优势。

南非矿产行业的未来发展规划体现出由资源出口依赖型向多元化价值链驱动型产业转型的趋势。通过明确矿种关键性、强化本地加工、完善法律制度以及提升产业创新能力，南非政府希望在全球矿产竞争中掌握更多主动权，同时提高国内经济的韧性与就业创造能力。未来，在全球能源转型、绿色制造与新材料需求快速增长的大背景下，南非凭借丰富的矿产资源有望扩大在关键矿产领域的国际影响力。此外，随着法规现代化与产业升级政策的深入推进，南非矿业产业与全球供应链的联动性预计将进一步增强，为国家经济带来长期持续的增长动力。

6.4 相关政策和法律法规

《矿产和石油资源开发法》（the Mineral and Petroleum Resources Development Act）是南非矿业领域的纲领性法律，于 2002 年首次颁布，2008 年进行修订，对南非各类矿权的合法获取、有效维护和转让的具体要求和义务及其程序进行了系统规定，其核心是以下几个原则：一是资源归国家所有，确认矿产与石油资源是国家所有的共同财富，国家作为资源的永久“看护人”负责管理和分配资源权益；二是促进公平与可持续利用，鼓励南非全体人民，尤其是历史上处于不利地位的群体，公平参与矿产与石油资源的勘探与开发，确保矿产开发在经济增长、社会福祉、就业机会与环境保护之间取得平衡；三是促进社会经济发展与合理分配，强调资源开发必须促进社会和经济发展，推动就业机会、社区发展及资源增值。（《矿产和石油资源开发法》（MPRDA）下载链接：https://www.gov.za/documents/mineral-and-petroleum-resources-development-amendment-act）

《矿权登记法》（the Mining Titles Registration Act）主要用于规范矿权登记制度，规定设立矿产与石油权利登记处，对所有矿权登记及续期、转让、修改、放弃或注销等活动进行登记、

记录与保存，确保权利链条清晰与可检索。（《矿权登记法》下载链接：https://www.gov.za/documents/mining-titles-registration-amendment-act-24-mar-2015-0853）

其他重要的矿业相关法规包括：与矿山环境、安全生产以及水资源相关的《采矿工作健康与安全法》（Mine Health and Safety Act）、《国家环境管理法》（National Environmental Management Act）和《国家水法》（National Water Act）；与矿产资源使用费相关的《矿产和石油资源特许权使用费法》（Mineral and Petroleum Resources Royalty Act）；与特殊种类矿产资源相关的《贵金属法》（Precious Metals Act）和《钻石法》（Diamonds Act）。（法规原文查询链接：https://www.gov.za/documents）

【外资参与能矿资源类投资合作的法规】

南非未出台专门的外商投资法律，外资参与能矿资源投资主要遵循 2018 年《南非矿业与金属产业广泛社会经济赋权宪章》（The Broad-Based Socio-Economic Empowerment Charter for the Mining and Minerals Industry，以下简称《矿业宪章》）。根据《矿业宪章》及相关司法裁决，拟在南非申请新矿权的矿业公司应当向黑人职工、矿区当地社区或黑人企业进行黑人经济赋权，保证当地黑人主体在矿业公司中的合计持股比例不得低于 30%。已经认定为符合黑人经济赋权资质的矿企，即使后续黑人股权被转让，该资质仍然有效。

【股权限制】申请新矿权的企业黑人持股比例不低于 30%。

【出口限制】南非《国际贸易管理法》授予贸工部出口管制权力，贸工部下属国际贸易管理委员会（ITAC）负责审查并签发出口许可。按照 ITAC 公布的《出口管制规章》，锂、铅、钨、钼、钽矿石出口需申请许可证。2025 年 6 月，南非内阁批准了研究加征铬矿石出口税的倡议，并将铬矿石纳入出口管制范围，目前，贸工部正在就铬矿石出口管制事征询公众意见。此外，根据南非《贵金属法案》，除非矿业和石油资源部长书面批准，任何人不得出口未加工或半加工的黄金和铂族金属。

【采购限制】采矿公司 80% 以上货物支出、70% 以上服务支出必须从黑人实体购买。

【所得税】南非对外资企业并无单独的所得税安排，外资企业与本地公司适用同样的企业所得税税率（27%）。

【钻石出口税】出口税根据 2007 年第 15 号《钻石出口征税法》征收。该税自 2008 年 11 月 1 日起征收，所有生产者、销售者、许可证持有者从南非出口未经打磨的钻石时须缴纳此税，税率为钻石总价值的 5%。

07 数字经济发展情况及相关规定

7.1 数字基础设施情况

南非是非洲大陆在数字基础设施领域最先进的国家之一。多年来，南非政府和移动网络运营商进行了大量投资，提高了南非移动网络覆盖率和网速的稳定性。截至 2025 年，南非 4G 网络覆盖率达 99.9%，5G 网络覆盖率达 58.02%。目前，微软、华为、亚马逊等跨国公司已在开普敦和约翰内斯堡建立了 10 多个数据中心。南非大数据产业发展的基础条件较好，在金融、电商及医疗服务等领域已涌现出一批有潜力的企业。

南非商业科技研究机构 World Wide Worx 2025 年 9 月公布的《南非在线零售研究》报告显示，2024 年南非在线零售额增长 35% 至 960 亿兰特，并预测到 2026 年底将超过 1500 亿兰特。第三方信息平台 Statista 数据显示，在南非，电子商务已成为零售业的重要组成部分，越来越多的企业开始涉足数字市场，预计到 2025 年底南非将有约 1170 万个电商用户，2029 年将增至 2152 万个。

在南非，超市、药妆、服装等领域几乎所有知名品牌都有自己的网店，也有外卖、超市代购服务，使用 Uber 叫车业务也十分便利。与撒哈拉以南非洲地区的其他国家和世界其他发展中国家（地区）相比，南非拥有由安全、普及的数字网络支持的现代金融系统。对于高收入阶层来说，手机购物、使用银行 App 转账或管理财务已经十分常见。即使是没有智能手机的低收入阶层，也可以用手机号码绑定银行账户的方式进行转账和支付。近年来，南非企业家们围绕数字金融生态系统进行了大量创新，许多金融科技初创公司应运而生。

7.2 数字经济发展情况

南非数字经济主管部门是通信和数字技术部。数字经济是通信和数字技术部优先发展领域，信息和通信技术（ICT）的发展也被列入国家发展计划。南非政府专门成立了“第四次工业革命总统委员会”，为本国数字经济发展提供政策建议和战略规划。南非国家政府政策层面支持 5G 频谱发放，2022 年 3 月，南非独立通信管理局完成频谱拍卖，以便运营商继续扩大 4G 和

5G 网络覆盖范围。2023 年 2 月，南非通信和数字技术部长表示，南非将用 4 至 5 年时间完成在本国所有地区的 4G 和 5G 网络推广。通信和数字技术部战略目标是最大限度地扩大对 ICT 部门的投资，为 ICT 行业的增长创造新的竞争性商业机会，促进社会经济发展；确保 ICT 基础设施方便、可靠、可负担得起且安全，以满足国家和人民的需要；通过与企业、民间社会以及政府三方面建立伙伴关系，加快南非经济社会发展，促进建设一个包容性的信息社会；提高部门绩效，增强 ICT 国有企业作为政府赋权的作用；并为优先考虑非洲发展的全球信通技术议程作出贡献。根据国际组织 DIPLO 基金会数据，到 2025 年底，南非数字经济规模估计达 314.5 亿美元，约占 GDP 的 7.86%；2050 年将达到 1250.8 亿美元，约占 GDP 的 12.92%。

此外，南非重视 AI 相关产业发展。2025 年 4 月，G20 数字经济工作组会议在南非霍拉开普湾举行，南非通信部部长索利·马拉齐呼吁 G20 成员国支持低资源语言开发人工智能的倡议。马拉齐表示，AI 能推动医疗、农业和教育等领域实现重大进步，但 AI 的技术进步应具有包容性，避免有国家因语言差异而遭受不平等。目前，AI 技术已在南非多行业中得到广泛应用。南非贸工部研究报告估计，2025 年南非 AI 市场规模达 69 亿兰特。

7.3 数字经济发展规划

南非政府将数字经济纳入国家发展战略优先支持事项。2016 年 9 月，南非政府发布《国家信息和通信技术白皮书》，计划到 2030 年实现“无缝信息”基础设施建设。2019 年 4 月，南非政府成立第四次工业革命总统委员会，为该国数字经济发展提供政策建议和战略规划。2021 年 4 月，南非通信和数字技术部发布《国家数据和云政策草案》，旨在增强国家数字服务能力，提高政府数据分析研判水平，保障南非数据主权与安全。

根据有关规划，南非将整合两家国有数字技术企业，成立国家数字基础公司。该公司有权兼容南非电力公司、南非公路局、南非运输公司等国有企业的数据库，实现大数据统一管理。此外，南非还将新建一个高性能计算与数据处理中心，整合现有公共数字资源，为国家各部门、各级机构、企业、大学、民间社会组织等提供数字云服务。为确保该中心数据服务的连续性，政府还将建设两个数据备份中心和独立的配套供电系统，确保系统不间断运行。南非政府还计划建立国家数字信息技术经济特区，吸引本地和外国企业在数据和云技术基础设施及服务领域投资。政府计划出台政策，鼓励经济特区企业进行技能培训和技术交流，促进南非大数据产业发展。

目前，南非已在光电缆布设和数据传输领域增加投资超 800 亿兰特，设计容量为每秒 180 太比特的 2Africa 海底电缆显著增强了南非的国际连接能力。下一步是投资 5G 等技术建设，打造新形态物联网，以支撑南非第四次工业革命、AI 和大数据革命。

7.4 数字经济相关政策和法规

南非通信和数字技术部于 2021 年 4 月发布《国家数据和云政策草案》。此前，南非政府发布了《个人信息保护法》（POPIA），旨在规范个人数据管理。

南非政府将致力于加强农村和弱势群体互联网连接，以弥合数字鸿沟的承诺。南非政府正加快推进“Operation Vulindlela”（前进行动）第二阶段结构性改革，涵盖数字化转型有关内容，政府将快速部署数字身份和支付等公共基础设施，通过“数字转型路线图”提升政府服务的现代化水平，实现身份验证、实时支付和数据交换的优化。

2025 年 6 月，南非贸工部表示，将推出“Shop Proudly SA”和“Market Access Platform”两个电子商务平台，旨在推广“南非制造”产品，支持中小微企业发展。其中，“Shop Proudly SA”为面向消费者的零售平台，目前已上线试运行；“Market Access Platform”则是为企业间采购打造的门户平台。

7.5 中国与南非开展数字经济投资合作情况

目前，华为和中兴是南非通信基础设施建设领域的主要参与者。华为是唯一与南非所有运营商合作的解决方案提供商，服务南非 80% 的人口，已经与 Vodacom、MTN、Rain 合作支持其在南非推出 5G 网络服务。2022 年，华为与 Telkom 联合发布 5G 商用，与 MTN 共同拓展南非矿业的 5G 2B 项目。2023 年 7 月，华为在南非设立“华为南非创新中心”。2024 年 6 月，华为与 MTN 签署 Net5.5G 战略合作谅解备忘录，并携手 MTN 完成智能波束跟踪双频微波全球首商用。中国电信、中国移动、中国联通等均在南非设有独立机构，积极参与南非通信基础设施建设。

08 绿色经济发展情况及相关规定

8.1 绿色经济发展情况

【绿色经济定义及主管部门】

南非环境、森林和渔业部将绿色经济定义为与生产、分配和消费相关货物或服务的经济活动体系，上述货物或服务在较长时期能够提升人类福祉的同时，能够避免未来明显的环境风险或生态资源匮乏。南非未专门设立发展绿色经济的政府部门，相关职责由以下部门分工负责：

南非森林、渔业和环境部（DFFE）负责制定和实施绿色经济发展政策。

南非贸易、工业和竞争部（DTIC）负责制定全国工业方面的政策方针，支持向绿色经济转型，并负责监督下属南非工业发展公司（IDC）向绿色经济转型提供融资支持。

南非财政部（NT）负责管理南非开发银行（DBSA）向绿色经济转型提供融资支持。

南非科学、技术和创新部（DSTI）负责制定绿色经济相关技术的支持政策，促进绿色经济相关研发。

南非矿业和石油资源部（DMPR）负责制定矿产行业绿色经济转型政策。

南非电力和能源部（DEE）负责制定能源行业绿色经济转型政策。

南非高等教育部（DHE）与南非就业和劳动部（DEL）负责绿色经济所需的相关技术培训。

【绿色能源】

2011 年，南非政府发布可再生能源独立发电商采购计划（REIPPPP），通过公开招标的方式引入独立发电商，开发太阳能、风电和生物质能项目，推进能源转型，增加发电装机，丰富电力生产结构。招标工作由南非矿能部下属的招标办公室负责。2011 年 11 月，第一轮招标完成。2013 年 9 月 27 日，首个中标项目入网，并于同年 11 月 15 日正式投运。截至 2024 年 8 月，已完成七轮 REIPPPP 招标。其中第七轮招标为 1477 万千瓦项目，其中包括光伏 394 万千瓦、风能 960 万千瓦和电池储能 123 万千瓦。

2020 年 8 月，南非政府启动了风险缓解独立电力生产商采购计划（RMIPPPP），目的是填补短期供应缺口，缓解电力短缺。2023 年 12 月，南非启动天然气独立发电商采购计划（GASIPPPP）第一轮招标，招标规模总计 200 万千瓦。

2020 年 8 月，南非电力公司推出“公正能源转型”（JET）计划及相关措施，希望获得融资支持，用于逐渐淘汰老旧燃煤电厂、提高可再生能源比重和扩大输电领域投资等。同年 9 月，南非政府发布低排放发展战略（LEDS），力争在 2025 年将温室气体排放量减少 42%，并在 2050 年实现“碳中和”。

2021 年 3 月，南非电力公司提出“清洁火力发电计划”，拟在 2021-2050 年投资 3000 亿兰特，对碳排放超标的燃煤电站进行改造。2021 年 8 月，政府修订《电力监管法》，低于 100 兆瓦的中小型发电站项目不再需要等待繁琐冗长的审批流程。中小发电项目在和用户签订相关供电协议并确定价格以后，只要遵守入网规定就可以直接发电、供电，进一步消除中小型嵌入式发电项目的重大投资障碍。

2021 年 11 月，第 26 届联合国气候变化大会期间，南非宣布与法国、德国、英国、美国和欧盟建立长期“公正能源转型伙伴关系”（JETP），旨在加快南非经济的减碳，重点是电力系统，以帮助南非实现碳排放标准目标。在未来 3-5 年内通过赠款和减让性融资等方式筹集 85 亿美元，以支持南非执行国家自主减排贡献。预计将在未来 20 年内减少 10-15 亿吨的碳排放，帮助南非加快向低排放、气候适应型经济的过渡。2022 年 2 月，南非成立总统气候融资工作组，与南非财政部资产负债司开展合作，就落实上述目标向内阁提出建议，同时协调政府部门、发展金融机构和私营部门，监督相关融资机制进展情况，确保国际融资用于支持南非在电力、电动汽车和绿色氢能领域的转型。

2025 年 3 月，南非政府正式批准了《南非可再生能源主规划》（SAREM），目标是每年新增可再生能源能力 3GW，并在 2030 年提升到年增 5GW。该规划强调发展太阳能、风能、储能、电池制造及绿色氢能产业链，推动本地化制造与工业集群建设，以支持经济增长与就业创造。

【绿色融资】

（1）南非绿色基金（Green Fund）

作为南非国家绿色引导基金，现由南非开发银行管理，旨在通过支持绿色倡议，帮助南非向低碳、高效资源利用和适应气候变化的发展道路过渡。南非绿色基金主要为绿色城镇、低碳经济、环境和自然资源管理三类融资窗口提供资金。这三类融资窗口表明南非国家政策的优先事项，推动农村发展的以生态系统为基础的适应气候变化的干预措施，通过帮助私营企业消减环境污染和调整资源消耗的方式，消除经济增长对自然资源的影响，实现符合国家气候变化政策的低碳增长轨迹。

（2）商业银行绿色融资

南非大部分金融机构已将绿色金融、低碳减排作为业务发展的战略方向之一。南非本地五大商业银行均制定了能源、绿色发展相关政策，对煤炭、石油、火电等高碳排放领域制定了信贷策略，如原则上不支持新的煤炭石油开采以及火力发电项目（或者设置较为严格的条件限制）、降低相关领域贷款在总信贷资产中的比重、在未来某个时点之前实现相关领域贷款清零、大力支持可再生能源和清洁能源项目。考虑到经济发展及就业问题，实现高碳排放领域的信贷退出并非一蹴而就，而是一个公正有序、循序渐进的过程，部分银行已经设立时间表予以推进。

2021 年 3 月，非洲最大的银行南非标准银行集团通过世界银行国际金融公司（IFC）发行了其首支绿色债券，期限 10 年，募集资金 2 亿美元，是非洲历史上规模最大的绿色债券。南非标准银行将使用募集资金为符合条件的绿色资产（可再生能源、节能、节水和绿色建筑等）提供支持。

2022 年 2 月，中国银行约翰内斯堡分行发行 3 亿美元绿色债券，期限为 3 年，是非洲中资金融机构首笔绿色债券。

（3）政策性银行绿色融资

2021 年 2 月，南非政策性银行——南部非洲发展银行（DBSA）宣布发行首支绿色债券，债券通过法国发展金融机构（AFD）私募发行，计划募集资金 2 亿欧元。该债券募集资金旨在为南非可再生能源独立发电商采购计划（REIPPPP）中的可再生能源项目提供再融资。此外，未来的可再生能源项目，包括风能、太阳能、小型水电和某些生物质能源项目也在支持范围内，促进可再生能源并网和提高能源效率的措施（如绿色建筑和智能电网）也符合条件。此外，其他类别包括低碳公共交通（包括电动火车、汽车等），以及水和生态基础设施。募集资金将不会用于资助任何带来实质性环境和社会风险且无法缓解的基础设施项目，特别是不会为碳密集型项目、涉及重大环境风险或需要大量人员安置的大型水电项目，以及核电项目提供资金支持。

2024 年 9 月，欧洲投资银行（EIB）与南部非洲开发银行（DBSA）联合提供额外 2 亿欧元（约 2.2 亿美元）贷款，用于支持南非中小规模太阳能与风能项目，预计新增新能源约 384 MW 装机容量。

2025 年 6 月，世界银行集团正在评估向南非提供 5 亿美元的信贷担保设施支持数十亿美元规模的电网升级项目，以促进可再生能源接入。

8.2 绿色经济发展规划

（1）《国家可持续发展战略和行动计划（NSSD）》，网址：

www.environment.gov.za/content/documents/strategic_docs/national_strategy_sustainable_development

（2）《国家气候变化应对白皮书（NCCRWP）》，网址：

www.environment.gov.za/sites/default/files/legislations/national_climatechange_response_whitepaper.pdf

（3）《生态经济战略（BES）》，网址：

www.gov.za/sites/default/files/gcis_document/201409/bioeconomy-strategya.pdf

（4）《公正能源转型投资计划（JET-IP）》，网址：

https://www.thepresidency.gov.za/content/south-africa%27s-just-energy-transition-investment-plan-jet-ip-2023-2027

该计划于 2022 年 11 月公布。南非在 2023 年国情咨文中，提出今后五年通过该计划在可再生能源、绿氢、新能源企业等领域投资 15 万亿兰特（约合 8150 亿美元）。拉马福萨总统 2024 年 7 月在国民议会发言中指出，南非抓住可再生能源的巨大机遇，实现包容性增长，逐步创建一个以出口绿色氢和相关产品、电动汽车和可再生能源组件为中心的绿色制造产业。

（5）《南非电动汽车白皮书》，网址：

https://www.thedtic.gov.za/wp-content/uploads/EV-White-Paper.pdf

南非贸工部于 2023 年 12 月发布。明确到 2035 年实现从主要生产燃油车过渡到将电动汽车纳入生产和消费组合“双平台”，预计南非首批电动汽车于 2026 年下线销售。同期发布《绿色氢商业化战略》，目标是将南非定位为绿氢的主要生产国和出口国，预计到 2050 年，氢经济有可能使国内生产总值增加 3.6%。

（6）《绿色氢商业化战略》，网址：

https://www.thedtic.gov.za/wp-content/uploads/Powerpoint-Summary-Green-Hydrogen-Commercialisation-Strategy.pdf

（7）《南非 2050 年低排放发展战略（LEDS）》

南非政府于 2020 年 2 月发布。明确到 2050 年实现碳中和目标，预计 2025 至 2035 年间碳排放达到峰值。未来减排的主要措施：

①能源方面。南非矿产能源部负责通过综合能源规划、电力发展规划和工业生物燃料战略等减少能源供给中的碳排放。通过国家能源效率战略、太阳能热水器支持政策、国家建筑规定和建筑标准法案、促进清洁交通等措施控制能源需求。

②工业领域。通过工业政策行动计划（IPAP）和绿色项目发展退税政策支持工业领域减少碳排放。

③农业、森林和土地使用。发展可持续农业、恢复森林、减少变更土地用途等。

④垃圾管理。落实国家废物管理战略（NWMS），减少、再利用、回收、处置垃圾。

在 2025 年国情咨文中，南非政府提出推动“绿色经济”作为经济复苏与产业升级的核心战略，政府将投资逾 1 万亿兰特（约合 560 亿美元）推进绿色能源建设，并通过可再生能源、氢能、电动汽车和制造业，实现经济增长与能源转型，确保能源安全并解决气候变化威胁。

2025 年 6 月，南非总统拉马福萨在开普敦举办的非洲绿色氢能峰会（Africa Green Hydrogen Summit）上指出，南非和非洲大陆拥有极佳的太阳能与风能资源，是发展绿色氢能的理想之地，可服务重工业脱碳、刺激投资、创造就业机会，并促进出口价值链建设。他以在 Boegoebaai 港口设立“绿色氢能产业特别经济区（Special Economic Zone）”为例，强调该经济区将集中吸引私营资本投资氢能设施，预示着数十 GW 级可再生能源驱动氢气生产与产业发展，是南非成为全球绿色氢能领先者的重要举措之一。此外，拉马福萨总统在南非担任 G20 主席国期间强调，金融支持尤其是气候融资对于全球尤其是发展中经济体实现低碳转型至关重要，他呼吁 G20 成员国展现更积极气候资助行动。

8.3 与发展绿色经济相关的政策法规

南非政府出台的支持绿色经济的相关政策主要包括：《国家发展规划（NDP）》《国家可持续发展战略和行动计划（NSSD）》《国家工业政策框架（NIPF）》和《工业政策行动计划（IPAPs）》等。南非是《联合国气候变化框架公约》和《巴黎协定》缔约方。

【优惠政策】

南非对外商投资绿色产业、投资污染行业绿色改造的优惠政策，主要是通过 12I 和 12L 税收优惠支持节能项目投资（不限于外商投资）。其中，贸工部负责 12I 税收优惠，向能源效率较高的绿地项目投资和工厂扩建项目提供支持；矿能部负责 12L 税收优惠，向实现节能的项目

提供支持，每节约 1 千瓦时电量可扣减税额 0.95 兰特（约合 0.07 美元）。为推动汽车产业转型升级，南非自 2026 年 3 月起对生产电动汽车和氢动力汽车的投资实行税收减免，以吸引新能源汽车制造商在南设厂。

【法律法规】

2019 年 6 月，南非颁布《碳税法案》，成为首个实施碳税的非洲国家。该法案规定，每吨二氧化碳当量排放税率为 120 兰特（约合 8.45 美元），此后税率每年调增。2022 年（含）之前税率增幅为通胀率加 2%，2022 年后增幅等值于当年通胀率。南非于 2005 年建立碳市场，但此后多年交易低迷，2019 年《碳税法案》生效后，市场迅速恢复活跃。2024 年 6 月，南非财政部宣布对太阳能电池板征收 10% 的进口关税。

8.4 中国与南非开展绿色投资合作情况

龙源南非德阿风电场是中资企业在非洲的第一个集投资、建设、运营为一体的风电项目，总装机容量 24.45 万千瓦，由国家能源集团（原国电集团）投资。项目于 2013 年 10 月中标，2015 年 10 月开工建设，2017 年 10 月进入商业化运行。金风科技在第四轮可再生能源独立发电商采购计划中中标两个项目，总装机容量分别为 3.25 万千瓦和 12 万千瓦，分别于 2021 年 1 月和 5 月投入运营。

中国电建南非红石 100MW 塔式光热项目是南非境内第一个塔式光热熔盐机组，也是迄今南非最大的新能源项目，总装机容量 10 万千瓦，由中国电建负责项目整体 EPC 工作。2025 年该项目获得南非国家电网公司颁发的商业运行（COD）证书，正式进入商业运行新阶段。投产后，预计每年将为大约 20 万个家庭提供源源不断的清洁能源，每年减少二氧化碳排放 44 万吨。

目前，中国电建、中国能建、葛洲坝集团、金风科技等企业在南共实施绿色能源类项目 20 个，涉及光伏、风电和储能等众多领域，合同金额共计 38.62 亿美元。

09 中资企业在南非开展投资合作应注意的问题

9.1 主要风险

中资企业在南非开展投资合作，一定要守法经营、依法办事。要遵守南非有关法律法规、税收制度、知识产权保护制度、南非黑人经济振兴政策（BBBEE）等，重视以下风险：

【合规风险】

在南非开展经贸合作前，应事先了解和熟悉南非法规、商业惯例和当地人文特点。

【交易风险】

在与南非合作伙伴谈判前应仔细研究对方情况，包括对方经营项目、资金规模、经营作风以及有关商品的行情等，可通过国内外的有关咨询机构完成。对于外商竞争压低采购价格或抬高产品出口价格的做法，中资企业应予以重视，并做好相应准备。

按照南非法律的规定，外国人在南非从事进出口活动必须通过当地注册代理机构（俗称货代公司），因此，选择货代公司必须小心谨慎，确保其合法守法。曾有货代公司私自利用 A 公司名义及其留存资料，为其他公司进行进口假名牌报关，最后导致 A 公司被列入海关黑名单。

【汇率风险】

南非金融体系成熟，监管严格，但近年来南非兰特汇率波动较大，企业在投资合作过程中需充分考虑汇率风险。

【劳务风险】

南非高度重视国内就业，工作签证办理困难，中国劳务人员进入南非市场难度较大。

【用工风险】

南非工会大会是三方执政联盟成员之一，势力非常强大。中资企业要严格执行合法用工制度，避免与工会发生纠纷。

【社会治安】

南非犯罪率常年居高不下，中资企业员工在南非开展业务时必须注意做好安全防范工作。在南非投资的很多中国企业员工都有被偷、被抢、被尾随的经历。建议中资企业和个人在南非

进行商务活动时要多注意安全，避免贸然前往不了解情况的地方，少进行现金交易，不给犯罪分子可乘之机。选择安全的办公、居住地点，尽可能减少夜间外出，且避免携带和使用大量现金。

9.2 防范风险措施

【做好调查评估】

在南非开展投资、贸易、承包工程和劳务合作的过程中，要特别注意事前调查、分析、评估相关风险，事中做好风险规避和管理工作，切实保障自身利益。包括对客户及相关方的资信调查和评估，对政治风险和商业风险的分析和规避，对项目本身实施的可行性分析等。

【选择专业的风险保障】

建议企业在南非开展对外投资合作过程中使用中国政策性保险机构——中国出口信用保险公司提供的包括政治风险、商业风险在内的信用风险保障产品；也可使用中国进出口银行等政策性银行提供的商业担保服务。了解相关服务，登录该公司网站地址：www.sinosure.com.cn

如在未能有效规避风险情况下发生了风险损失，也要根据损失情况尽快通过自身或相关手段追偿损失。通过信用保险机构承保的业务，则由信用保险机构定损核赔、补偿风险损失，相关机构协助信用保险机构追偿。

【在当地建立和谐关系】

（1）处理好与政府和议会的关系

①关心。关心南非政府的换届和议会选举，尤其应关心地方议会选举的情况，关心当地政府的最新经济政策走向。

②了解。了解中央政府部门和地方政府的相关职责，了解议会各专业委员会的职责和关注的焦点、热点问题。

③关注。关注南非议会及其专门委员会对法律法规的修改进展，对于与中资企业经营相关的重要议题，企业受到邀请可旁听议会辩论。

④沟通。与所在辖区议员尤其是对经济、产业和就业事务有影响力的议员保持沟通，报告公司发展动态和对当地经济社会所做贡献，反映企业发展中的问题和困难。

⑤倾听。对企业可能在南非当地产生重大影响的事务，要听取议员的意见，取得议员的支持。

（2）处理好与社会组织和工会的关系

应密切联系与业务有关的各商会、协会等半官方组织。注重南非社会法制健全的特点，尽快适应当地法律法规环境，慎重对待劳资关系。建议聘请当地有经验的律师和会计师。

（3）妥善与媒体打交道

在遇到重大并购、涉及社会敏感问题的情况下，当遭遇不公正的舆论压力时，应注意宣传引导，做好预案，通过媒体与大众交流。企业可定期向媒体开放，必要时可通过公共咨询公司向媒体发布主导性的消息，引导当地媒体了解企业的真实情况，进行公正宣传。应平等、信任、尊重、坦诚地面对媒体，与媒体形成良好互动的和谐关系。

（4）密切与当地居民的关系

应注意密切同当地居民的联系，尽量为当地居民多做一些公益事业，承担必要的社会责任，如资助学校、捐赠衣物、修缮公共设施等，应注意尊重当地风俗习惯、信仰。

（5）学会与执法人员打交道

应学会与当地执法者打交道，积极配合其执行公务。应随身携带身份证件；营业执照、纳税清单等重要文件资料要妥善保管。遇有执法人员检查身份证件，如果没有携带证件，不要躲避，而要说明身份，或者写出联系电话，让公司派人联络。与执法人员沟通不顺时，要避免正面冲突，理性应对。

（6）密切与当地人的关系

应注重弘扬中国传统文化。中资企业可为当地雇员举办汉语培训班，在中国传统节日如中秋、端午和春节举办活动，邀请南非员工和当地政府部门人员参加，对外介绍中国文化和习俗。

【合规经营】

南非的经济执法严格，尤其对知识产权、企业信誉等比较重视，中资企业要自觉遵守经济法规。

（1）依法保护生态环境

环境问题包括工业生产造成的环境问题以及开发资源引起的生态问题。南非环境保护法规严格，当地人民自觉环保，对野生动物保护意识很强。中资企业应遵守环保标准的规定，了解和遵守当地环保法规，尤其是地方性法规，在项目规划之初就应当向当地政府或相关机构咨询环保事宜，在投资经营活动中注重生态和环境保护，防止工业污染。

案例：南非中资企业积极投身野生动物保护，向犀牛保护组织捐款，得到了当地社会的好评。中钢集团南非铬业有限公司已全部通过了 ISO14001 环境管理体系认证，得到了第三方认

证机构 SAI Global 南非公司的认可。

（2）遵守劳动法规

应充分了解和遵守南非劳动法规，妥善处理劳工问题，包括工薪待遇、工作环境、加班时限等。

【承担必要的社会责任】

应关注业务发展带来的资源、环境、劳工、安全以及社会治理等问题。强化安全生产意识，加强基础管理，尤其是建筑、矿山、危险化学品等高危行业的中资企业，一定要做好防范，避免安全生产事故发生。

案例：河钢集团南非矿业公司坚持“利益本地化、用人本地化、文化本地化”原则，近五年累计纳税超过 60 亿兰特，现有在册正式员工 2800 余名，合同工 2500 余名，还创造了 2000 多个间接就业岗位。河钢南非矿业投资 176 亿兰特投资建设了铜二期项目，延续矿山寿命，保持企业可持续发展，同时，近五年实施的“中小企业和供应商培育计划”中，共有 61 家企业和 50 家供应商受益，在当地采购支出已达 65.9 亿兰特。

【寻求帮助】

（1）寻求法律保护

在南非从事生产经营活动，应依法注册、依法经营，必要时通过法律手段解决纠纷，维护自身合法权益。由于法律体系和语言的差异，应该聘请当地律师处理企业的法律事务。

（2）寻求当地政府帮助

在南非开展投资合作，应与所在地工商、内政、税务等相关部门保持密切联系，及时通报企业发展情况，反映遇到的问题，寻求所在地政府的支持。遇到突发事件，除向中国驻南非大使馆经商处、公司总部报告以外，应及时与南非所在地政府部门取得联系，寻求帮助。

（3）取得中国驻当地使（领）馆保护

中国公民在其他国家境内的行为主要受国际法及驻在国当地法律约束。遇有中国公民在当地享有的合法权益受到侵害，中国驻外使、领馆有责任在国际法及当地法律允许的范围内实施保护。详见外交部《中国领事保护和协助指南》（网址：www.fmprc.gov.cn/chn/lsfw/lsbh/default.htm）。

在进入南非相关高风险地区投资前，中资企业应按规定征求中国驻南非使馆经商处的意见。投资注册后，要按规定及时到使馆经商处报到备案，保持与经商处的日常业务联系；如遇到重

大问题和事件发生，应及时向公司总部和使馆报告，在处理相关事宜时，要服从使馆的领导和协调。

中国驻南非大使馆地址：南非比勒陀利亚，972 Pretorius St, Arcadia, Pretoria, 0083，联系电话：0027-124316500。

中国驻约翰内斯堡总领馆地址：南非豪登省约翰内斯堡市杉藤区，No.25, Cleveland Road, Sandurst, Sandton, Johannesburg，联系电话：0027-116857540。

中国驻德班总领馆地址：南非夸祖鲁 - 纳塔尔省，No. 45, Stirling Crescent, Durban North，联系电话：0027-315634534。

中国驻开普敦总领馆地址：南非开普敦，No.25, RHODES AVENUE, NEWLANDS, CAPE TOWN 7700，联系电话：0027-216740579。

【建立并启动应急预案】

南非的安全形势比较复杂。中资企业到南非投资合作，一定要客观评估潜在风险，有针对性地建立内部应急机制，制定应急预案，密切联系当地政府、执法部门以及中国驻南非大使馆。如果遇到困难或突发事件，尽快与相关部门取得联系，寻求解决。

南非报警电话：0027-10111

火警电话：0027-3232781

急救电话：0027-3260111

查号台：0027-10118

【其他应对措施】

寻求当地中资企业协会和华人华侨组织的协助。

（1）南非中国经贸协会

（2）南非华人警民合作中心

南非华人警民合作中心是在中国驻南非使馆和驻约翰内斯堡总领馆的推动下，于 2004 年 1 月正式成立的全国性华人社团组织。中心主要职责是积极发挥华人社区与南非警方等执法部门之间的桥梁作用，促进侨胞与执法人员之间的沟通和合作，配合警方打击针对华人的各类犯罪活动，协助维护中国侨胞的合法权益和华人社区的安全。

▶ 后记

《对外投资合作国别（地区）指南》之《南非》，对中资企业尤其是中小企业到南非开展投资合作业务时普遍关注的投资合作环境进行了客观介绍，针对中资企业到南非开展业务可能出现的各种问题给予了提示。希望本《指南》能成为中资企业走进南非的入门向导，但由于篇幅有限，加之不同投资者所需信息各异，《指南》提供的信息仅供读者参考，不作为企业投资决策的依据。

商务部对外投资和经济合作司组织协调《指南》编制工作。本《指南》由中国驻南非使馆经商处编写：刘峪（公使衔参赞）为主要负责人，邱忠义参赞审核初稿，樊国全（第 1 章）、黄楚雯（第 2 章）、杨涔（第 3 章）、贾超颖（第 4 章）、周斌和苏洁（第 5 章）、陈凯（第 6 章）、王蓓（第 7、8 章）、冯览光（第 9 章），陈凯负责综合统筹。商务部研究院对外投资合作研究所的研究人员对本《指南》内容进行了补充和修改。商务部西亚非洲司的同志对文中相关内容提出了宝贵意见。

在本书编写过程中，参阅了中国外交部、南非储备银行、贸工部、矿油部、科创部、森林渔业环境部、统计局、海关税务署等提供的相关资料，在此一并表示谢意。

如有不当之处，欢迎批评指正。如发现文中有误或对内容有疑问，请联系对外投资合作国别（地区）指南编制办公室，邮箱：chinaofdi@caitec.org.cn。

编著者

2026 年 8 月